

Nr. 21/45 S

Beschluss der Bremischen Bürgerschaft (Stadtbürgerschaft) gemäß Artikel 146 Absatz 1 Satz 1 in Verbindung mit Artikel 131a Absatz 3 Satz 1 der Bremischen Landesverfassung für das Haushaltsjahr 2023

Antrag der Fraktionen der SPD, Bündnis 90/Die Grünen und DIE LINKE vom 15. Dezember 2023
(Drucksache 21/97 S)

Im Haushaltsjahr 2023 besteht wegen der Auswirkungen und Nachsorge der Coronapandemie gemäß Artikel 146 Absatz 1 Satz 1 in Verbindung mit Artikel 131a Absatz 3 Satz 1 der Landesverfassung der Freien Hansestadt Bremen (BremLV) eine außergewöhnliche Notsituation, die sich der Kontrolle des Staates entzieht und die die staatliche Finanzlage erheblich beeinträchtigt.

Zur Abmilderung der noch bestehenden Auswirkungen auf Gesellschaft und Wirtschaft sind nach wie vor Maßnahmen zur Stärkung der Pandemie-resilienz in kritischer Infrastruktur, zur Abfederung von seelischen Folgen bei Kindern und Jugendlichen sowie im Wirtschaftsbereich erforderlich. Die Folgen des Ukrainekriegs, vor allem der Energieengpass, der zu hohen Energiepreisen führte, hat den volkswirtschaftlichen Aufholprozess nach der medizinischen Coronapandemie verlangsamt.

Die notwendigen Mittelbedarfe zur Abmilderung und Nachsorge der Auswirkungen der Coronapandemie stellen nach Auffassung des Senats eine Ausnahmesituation innerhalb der Schuldenbremse dar, die sich der Kontrolle des Staates entzieht und die staatliche Finanzlage erheblich beeinträchtigt. Die Stadtbürgerschaft stellt daher gemäß Artikel 146 Absatz 1 Satz 1 in Verbindung mit Artikel 131a Absatz 3 Satz 1 BremLV fest, dass wegen der außergewöhnlichen Notsituation von den Vorgaben des Absatzes 1 abgewichen werden darf.

Diese außergewöhnliche Notsituation und ihre Nachwirkungen führen zu einer außergewöhnlichen Störung der Wirtschaftslage, sodass sie über eine von der Normallage abweichende konjunkturelle Entwicklung im Sinne des Artikel 131a Absatz 2 BremLV hinausgeht. Der in 2023 vorgefundenen

Notsituation kann demnach nicht nur mit einer konjunkturbedingten Neuverschuldung begegnet werden.

Wegen dieser außergewöhnlichen Notsituation ergibt sich für das Jahr 2023 die Notwendigkeit die bisherige Finanzplanung anzupassen; von den Vorgaben des Artikel 146 Absatz 1 Satz 1 in Verbindung mit Artikel 131a Absatz 1 BremLV darf abgewichen werden.

Covid-19-Pandemie

Der Ausnahmetatbestand von der Schuldenbremse im Kontext der Coronapandemie gemäß Artikel 146 Absatz 1 Satz 1 in Verbindung mit Artikel 131a Absatz 3 Satz 1 BremLV wurde in der Freien Hansestadt Bremen letztmalig für das Haushaltsjahr 2022 geltend gemacht und vorgesehen. Mit dem ersten Nachtragshaushaltsgesetz für das Haushaltsjahr 2023 wurde davon ausgegangen, dass die verbleibenden (Anschluss-)Finanzierungsbedarfe des Bremen-Fonds im Lichte einer mittlerweile eingetretenen Entspannung der pandemischen Entwicklung über entsprechende Bremen-Fonds Rücklagen aus dem Haushaltsjahr 2022 abgesichert sind. Eine neue Notlagenkreditermächtigung war gemäß dem ersten Nachtragshaushaltsgesetz für notlagenbezogene Maßnahmen zur Bewältigung der Coronapandemie nicht mehr erforderlich.

In Anbetracht der aktuellen Rechtsprechung durch das Bundesverfassungsgericht ist diese Vorgehensweise und der technische Finanzierungsweg von Rücklagennutzung auf neue Notlagenkreditermächtigungen anzupassen. Die zum Jahresabschluss 2022 gebildeten Bremen-Fonds Rücklagen in Höhe von rund 230,0 Millionen Euro im Haushalt des Landes und rund 181,0 Millionen Euro im Haushalt der Stadtgemeinde dürfen im Lichte der Vorgaben aus dem Urteil des Bundesverfassungsgerichts vom 15. November 2023 nicht zur Abfinanzierung der noch andauernden, zur Nachsorge der Coronapandemie erforderlichen Maßnahmen eingesetzt werden.

Stattdessen werden die zum Jahresabschluss 2022 gebildeten Bremen-Fonds-Rücklagen im Haushaltsjahr 2023 vollständig entnommen, aufgelöst und einer Sondertilgung zugeführt.

Die zur Ausfinanzierung der zur Nachsorge der Coronapandemie notwendigen Maßnahmenbedarfe werden einzeln und haushaltsstellenscharf im zweiten Nachtragshaushaltsplan 2023 veranschlagt. Die Höhe der Veranschlagung richtet sich dabei nach den Ressortprognosen im Controlling Januar bis September 2023 zum voraussichtlich tatsächlichen Mittelabflusses 2023. Eine maßnahmenbezogene Übersicht der finanzierten Bremen-Fonds-Mittelbedarfe mit Verweis auf zugrundeliegende

Beschlussvorlagen ist als Anlage 3 zum zweiten Nachtragshaushaltsgesetz beigefügt.

Der dem Entwurf des Zweiten Ortsgesetzes zur Änderung des Haushaltsgesetzes der Stadtgemeinde Bremen für das Haushaltsjahr 2023 (Zweites Nachtragshaushaltsgesetz 2023 Stadtgemeinde Bremen), Drucksache 21/85 S, anliegende geänderte Haushaltsplan für die Stadtgemeinde Bremen für 2023 umfasst veranschlagte Ausgaben für zur Abmilderung und Nachsorge der Auswirkungen der Coronapandemie erforderliche Maßnahmen in Höhe von saldiert rund 131,0 Millionen Euro. Hierunter fallen insbesondere unter anderem Mittelbedarfe zum Ausgleich von pandemiebedingten Verlusten bei der Gesundheit Nord in Höhe von rund 25,0 Millionen Euro und weitere pandemiebedingte Kompensationszahlungen an Gesellschaften und Beteiligungen in Höhe von insgesamt rund 14,0 Millionen Euro, Ausgleichszahlungen für die coronabedingte Nichterhöhung der ÖPNV-Tarife und der coronabedingten Mehrleistungen in Höhe von rund 12,0 Millionen Euro sowie investive Mittel im Bereich Schul- und Kitabau zur Stärkung der Pandemieresilienz in Höhe von rund 56,0 Millionen Euro. Hinzu kommen weitere Mittelbedarfe zur Wiederbelebung der Wirtschaft und des Tourismus. Die Mittel werden benötigt, um die nach wie vor in einigen Bereichen bestehenden Nachwirkungen der Coronapandemie abzufedern und gesellschaftliche sowie wirtschaftliche Folgebelastungen der Coronapandemie aufzufangen.

Die in 2023 fortgeführten Maßnahmen zur Abmilderung und Nachsorge der Folgen der Coronapandemie für Menschen, Wirtschaft und öffentliche Infrastruktur haben bereits in 2022 Erfolge gezeigt. Mit der Unterstützung durch die Coronamaßnahmen konnten pandemiebedingte Liquiditätsengpässe bei einzelnen Beteiligungen und Gesellschaften erfolgreich abgewendet werden, bei denen die testierten Jahresabschlüsse jeweils erst im Folgejahr vorliegen. Die zur Stärkung der Pandemieresilienz erforderlichen Investitionsmaßnahmen können erst ihre Wirkung voll entfalten, wenn sie vollständig umgesetzt sind, was nur mit der noch ausstehenden Ausfinanzierung gewährleistet werden kann.

Hierbei handelt es sich um aus dem Bremen-Fonds finanzierte Maßnahmen zur Bekämpfung und Nachsorge der Coronapandemie und ihrer Auswirkungen, die – nach der bisherigen Rechtsauffassung und der bisher gängigen Praxis von Bund und Ländern – einer zwingenden (Anschluss-)Finanzierung in 2023 bedürfen, weil andernfalls ihre Wirkung, Realisierbarkeit und Bedeutung in Gänze gefährdet wäre. Alle Maßnahmen beruhen auf einem vorausgegangenem Beschluss des städtischen

Haushalts- und Finanzausschusses, im Rahmen dessen ihre Geeignetheit zur Notlagenbewältigung umfassend dargelegt wurde.

Die Deckung der noch in 2023 vorgesehenen coronabedingten Ausgaben erfolgt gemäß den Vorgaben aus dem Urteil des Bundesverfassungsgerichts durch die Aufnahme neuer Notlagenkredite gemäß Artikel 146 Absatz 1 Satz 1 in Verbindung mit Artikel 131a Absatz 3 Satz 1 BremLV für das Haushaltsjahr 2023 in Höhe von rund 131,0 Millionen Euro.

Ukrainekrieg/Energie-/Klimakrise

In Bremen ist mit dem ersten Nachtragshaushalt 2023 für Ukrainekrieg/Energie- /Klimakrise eine Ausnahmeverschuldung von 3,0 Milliarden Euro im Haushalt des Landes über fünf Jahre beschlossen worden (Drucksache 20/1737).

Das erste Nachtragshaushaltsgesetz 2023 (Land) sieht in seiner aktuellen Fassung eine einmalige notlagenbedingte Kreditaufnahme in Höhe von 3,0 Milliarden Euro in 2023 sowie eine damit verbundene Ausfinanzierung der notlagenbedingten Maßnahmen bis 2027 über Rücklagenentnahmen vor. Das Finanzierungsvolumen von 3,0 Milliarden Euro teilt sich auf 735,0 Millionen Euro für 2023 und 2 265,0 Millionen Euro als veranschlagte Rücklagenzuführung für 2024 bis 2027 auf. Die kreditfinanzierten Mittel werden in der aktuellen Fassung des ersten Nachtragshaushalts 2023 über Verrechnungen und Erstattungen auch an die beiden Stadtgemeinden Bremen und Bremerhaven weitergeleitet und dort verausgabt, wobei lediglich im Haushalt des Landes die Geltendmachung einer außergewöhnlichen Notsituation gemäß Artikel 131a Absatz 3 Satz 3 BremLV im ersten Nachtragshaushaltsgesetz 2023 hinterlegt ist. Im Rahmen der Ausgestaltung als Landesprogramm ist eine Geltendmachung einer außergewöhnlichen Notsituation gemäß Artikel 131a Absatz 3 Satz 1 BremLV für Ukrainekrieg/Energie-/Klimakrise für die beiden Stadtgemeinden nicht vorgesehen.

Die notlagenbedingte Kreditaufnahme in Höhe von 3,0 Milliarden Euro im Haushalt des Landes stützt sich auf eine „verschränkte Notsituation“ bestehend aus drei Krisenelementen – namentlich der Klimakrise, der Energiekrise und den Auswirkungen des Ukrainekrieges, die in Bremen zusammenwirken.

Diese umfassen notlagenbedingte Kreditermächtigungen zur Bekämpfung und Überwindung der Klimakrise in Höhe von rund 2,5 Milliarden Euro im Rahmen sogenannter Fastlanes (klimaneutrale Wirtschaft, Wärme, CO₂arme Mobilität, Gebäudesanierung) mit zwingend erforderlichen Maßnahmen zur substanziellen Reduzierung von CO₂-Emissionen und damit zur

mittelfristigen Reduzierung der Abhängigkeit von fossilen Energieträgern bis 2027 sowie notlagenbedingte Kreditermächtigungen zur Abmilderung der Folgen des Ukrainekriegs und der akuten Energiekrise in Höhe von 0,5 Milliarden Euro, die zunächst in Anbetracht der Ungewissheit über die weitere Krisenentwicklung als Globalmittel für das Haushaltsjahr 2023 veranschlagt wurden.

Die jetzt veranschlagten maßnahmenbezogenen Mittelbedarfe zur Abmilderung und Überwindung der Auswirkungen des Ukrainekriegs und der Energiekrise basieren auf bereits von Senat und Haushalts- und Finanzausschuss beschlossenen Maßnahmen in 2023, bei der die Geeignetheit der Maßnahmen zur Überwindung und Abmilderung der außergewöhnlichen Notsituation in den jeweiligen Beschlussvorlagen umfassend belegt und nachvollzogen wurde. Eine Übersicht der aus den Globalmitteln finanzierten Maßnahmen einschließlich Verweis auf die dazugehörigen Beschlussvorlagen ist als Anlage 4 zum zweiten Nachtragshaushalt beigefügt.

Diese umfassen notlagenbedingte Mittel zur Abfederung von Sozialleistungsmehrbedarfen infolge der durch den Ukrainekrieg verursachten Fluchtbewegungen in Höhe von insgesamt fast 31,0 Millionen Euro. Diese decken unter anderem Kosten für die Versorgung, den Schutz, die Aufnahme und die Integration von Geflüchteten aus der Ukraine ab. Bezüglich weiterer Einzelheiten wird auf die Darstellungen in der Anlage 4 zum Zweiten Nachtragshaushaltsgesetz verwiesen.

Aus den Vorgaben des Urteils des Bundesverfassungsgerichts vom 15. November 2023 ergeben sich Anpassungsnotwendigkeiten an die aktuelle Rechtsprechung bezogen auf den Umgang mit den Globalmitteln zur Abmilderung und Überwindung der Auswirkungen des Ukrainekriegs und der Energiekrise, als auch mit den veranschlagten Ausgaben und Rücklagenzuführungen im Kontext der vier Fastlanes.

Diese schlagen sich auch entsprechend im Haushalt der Stadtgemeinde im Zweiten Nachtragshaushaltsgesetz 2023 nieder.

Die ursprünglich veranschlagten Globalmittel zur Abmilderung und Überwindung der Auswirkungen des Ukrainekriegs und der Energiekrise im Haushalt des Landes werden überführt in haushaltsstellenscharfe, maßnahmenbezogene Veranschlagungen, die sich im Zuge des Haushaltvollzugs 2023 in Anbetracht des fortwährenden Angriffskriegs Russlands gegen die Ukraine weiter konkretisiert haben. Diese werden vom Haushalt des Landes als veranschlagte Verrechnungen/Erstattungen in den Haushalt der Stadtgemeinde Bremen überführt und dort als entsprechende Einnahmen vom Land mit korrespondierenden Ausgaben veranschlagt.

Die im zweiten Nachtragshaushalt 2023 einzeln veranschlagten Ausgaben zur Abmilderung und Überwindung der Auswirkungen des Ukrainekriegs und der Energiekrise, die vom Land über Verrechnungen/Erstattungen an die Stadtgemeinde Bremen überführt werden, belaufen sich auf rund 44,0 Millionen Euro in 2023. Denen stehen veranschlagte korrespondierende Einnahmen der Stadt vom Land in selbiger Höhe entgegen.

Die Mittelbedarfe im Kontext der Fastlanes waren – da es sich ausschließlich um Investitionen zur Umsetzung der von der Bürgerschaft (Landtag) mit Drucksache 20/1368 beschlossenen und vom Senat konkretisierten Klimaschutzstrategie 2038 handelt – bereits im ersten Nachtragshaushalt 2023 des Landes maßnahmenbezogen und haushaltsstellenscharf veranschlagt.

Die veranschlagten Notlagenfinanzierungen im Kontext der vier Fastlanes im Haushalt des Landes werden an die voraussichtlich tatsächlichen Mittelbedarfe in 2023 auf Basis der Ressortprognosen aus dem Controlling Januar bis September 2023 sowie des bisherigen Haushaltsvollzugs angepasst. Dieses zieht auch entsprechende Anpassungsbedarfe in der Veranschlagung der Mittelbedarfe im Haushalt der Stadtgemeinde nach sich. Hier sind im Zuge des zweiten Nachtragshaushalts 2023 Mittel aus der Fastlane „Energetische Gebäudesanierung“ zu veranschlagen. Diese sind vom Haushalt des Landes im Wege von Verrechnungen/Erstattungen in Höhe von rund 23,5 Millionen Euro als Einnahme der Stadt vom Land und entsprechende Ausgabe in der Stadtgemeinde veranschlagt. Die Ausgaben umfassen zwingend erforderliche, energierelevante Sanierungen in verschiedenen Bereichen zur nachhaltigen Reduzierung des Energieverbrauchs von Gebäuden.

Die Maßnahmen stellen anteilig mittelbare Anpassungsmaßnahmen als Konsequenz des russischen Angriffskriegs gegen die Ukraine dar, der eine Beschleunigung der Energiewende und der Reduzierung der Abhängigkeiten von fossilen Brennstoffen und Brückentechnologien wie Gas ausgelöst hat, die nach wie vor andauert. Die nach wie vor erhöhten Energiepreise und insbesondere die verschärfte geopolitische Lage machen die Umsetzung von Maßnahmen zur erheblichen Beschleunigung der Energiewende und der Reduzierung der Abhängigkeiten von fossilen Energieträgern erforderlich, die geeignet sind, mittelfristig eine autonomere Versorgung mit Energie und Resilienz im Energiebereich zu gewährleisten.

Diese Maßnahmen tragen zeitgleich zur Erreichung der dringend notwendigen Reduzierung von CO₂-Emissionen bei, die mit den kürzlich publizierten, neuen wissenschaftlichen Erkenntnissen zur Erreichung von

Klimakippunkten weiter an Schärfe und Dringlichkeit zugenommen hat. Die Notwendigkeit insbesondere der Fastlanes „CO₂arme Mobilität“ und „Energetische Gebäudesanierung“ wird durch das Urteil des Oberverwaltungsgerichts Berlin-Brandenburg vom 30. November 2023 bekräftigt. Dieses verurteilte die Bundesregierung dazu, mit einem Sofortprogramm die Einhaltung der im Klimaschutzgesetz genannten Jahresemissionsmengen der Sektoren Gebäude und Verkehr für die Jahre 2024 bis 2030 sicherzustellen. Die ausführlichen Darlegungen und Begründungen zur Klima-/Energiekrise und den Auswirkungen des Ukraine-Krieges waren Gegenstand des ersten Nachtragshaushalts und sind der damaligen Gesetzesbegründung und der Mitteilung zum ersten Nachtragshaushalt 2023 (Drucksache 20/1737) zu entnehmen.

Notwendigkeit der Regelung

Hintergrund des hiermit eingebrachten Entwurfs zur Zweiten Änderung des Haushaltsgesetzes der Stadtgemeinde Bremen für das Haushaltsjahr 2023 ist das Urteil des Zweiten Senats des Bundesverfassungsgerichts vom 15. November 2023 in Bezug auf das Zweite Nachtragshaushaltsgesetz 2021 des Bundes (2 BvF 1/22). Mit diesem Urteil wurden erstmalig vom Bundesverfassungsgericht die Anforderungen an die Feststellung und Umsetzung von Notlagenbeschlüssen sowie Notlagenfinanzierungen im Kontext von Naturkatastrophen und außergewöhnlichen Notsituationen gemäß Artikel 109 Absatz 3 Satz 2 sowie Artikel 115 Absatz 2 Satz 6 Grundgesetz konkretisiert.

Obwohl das Urteil des Bundesverfassungsgerichts unmittelbar den zweiten Nachtragshaushalt 2021 des Bundes betrifft, ergeben sich aus der direkten Verknüpfung der Ausführungen des Bundesverfassungsgerichts zu Artikel 109 Absatz 3 Satz Grundgesetz mittelbar weitreichende Auswirkungen für die Haushalte der Länder und damit Bremens bezogen auf etwaige Notlagenbeschlüsse und Notlagenfinanzierungen im Kontext von Naturkatastrophen und außergewöhnlichen Notsituationen gemäß Artikel 131a Absatz 3 Satz 1 BremLV.

Die wesentlichen Anforderungen aus dem Urteil des Bundesverfassungsgerichts vom 15. November 2023 bezogen auf die Feststellung und Umsetzung von Notlagenbeschlüssen sowie Notlagenfinanzierungen betreffen insbesondere die Geltung der haushaltsrechtlichen Prinzipien Jährlichkeit, Jährigkeit und des Grundsatzes der Fälligkeit. Das Bundesverfassungsgericht hat dabei in seiner Begründung insbesondere dargelegt, dass die zeitliche Entkopplung der Feststellung einer außergewöhnlichen Notsituation vom tatsächlichen Einsatz der durch diese

außergewöhnliche Notsituation bedingten Kreditermächtigungen den Verfassungsgeboten der Jährlichkeit und Jährigkeit widerspricht.

Zu den Prinzipien der Jährlichkeit, Jährigkeit und Fälligkeit im Falle von Notlagenbeschlüssen und Notlagenfinanzierungen legt das Bundesverfassungsgericht in seinem Urteil vom 15. November 2023 dar, dass dem „systematischen Gefüge der verfassungsrechtlichen Vorgaben zur Kreditaufnahme“ nach Artikel 109 Absatz 3 Grundgesetz zu entnehmen ist, dass die „haushaltsrechtlichen Prinzipien der Jährlichkeit und Jährigkeit – flankiert vom Haushaltsgrundsatz der Fälligkeit“ auch auf die Aufnahme von Notlagenkrediten im Falle von Naturkatastrophen und außergewöhnlichen Notsituationen anzuwenden sind und nicht durch den Einsatz von Sondervermögen umgangen werden können (Rn. 155).

Jährlichkeit im Bereich der Vorgaben zur Kreditaufnahme bedeutet, dass die zulässige Höhe der Kreditaufnahme nach Jahren getrennt zu ermitteln ist. Nach Ablauf eines Jahres ist die zulässige Nettokreditaufnahme für das Folgejahr neu zu ermitteln (Rn. 166). Hiernach darf eine Kreditaufnahme nur in dem Haushaltsjahr erfolgen, in dem die notlagenbedingten Kreditermächtigungen beschlossen wurden. Sollte eine Notsituation oder ihre Auswirkungen über den Zeitraum eines Jahres anhalten und eine Kreditfinanzierung erfordern, so sind die Notlagenbeschlüsse getrennt nach den Jahren zu fassen (vergleiche Rn. 172).

Jährigkeit erfordert, dass Kreditermächtigungen, die im Rahmen der zulässigen Nettokreditaufnahme für ein bestimmtes Jahr anfallen und auf die zulässige Kreditaufnahme in diesem Jahr angerechnet werden, grundsätzlich auch in diesem Jahr und nicht darüber hinaus tatsächlich genutzt werden müssen (Rn. 167).

Der Grundsatz der Fälligkeit besagt bezogen auf Notlagenfinanzierungen, dass die Kreditaufnahme nur in der Höhe erfolgen darf, in der die Mittel für die Umsetzung der notlagenbedingten Maßnahmen eben in diesem Haushaltsjahr tatsächlich erforderlich sind (vergleiche auch Rn. 168).

Das Bundesverfassungsgericht schlussfolgert vor diesem Hintergrund, dass sich der zu fassende Beschluss im Hinblick auf die Feststellung einer Notlage auf ein konkretes Haushaltsjahr bezieht und daher auch für jedes Haushaltsjahr gesondert zu treffen ist (vergleiche Rn. 207). Dies gilt auch für Notlagen, deren Folgenbewältigung durch mehrjährig angelegte Ausgaben bewältigt werden sollen. Eine Entkopplung der notlagenbedingten Kreditermächtigung von der tatsächlichen Verwendung der Kreditmittel ist mit den verfassungsrechtlichen Anforderungen aus Artikel 109 Absatz 3 Satz 2 Grundgesetz nicht vereinbar. Dieses gilt auch für periodenübergreifende Rücklagen zur Vorhaltung von originär notlagenbedingten

Kreditermächtigungen, die gemäß dem Urteil des Bundesverfassungsgerichts gegen die Maßgaben nach Artikel 109 Absatz 3 Satz 2 Grundgesetz verstoßen (Rn. 207). Kreditermächtigungen, „die in einem bestimmten Haushaltsjahr ausgebracht werden, müssen sich auf die Deckung von Ausgaben beschränken, die für Maßnahmen zur Notlagenbekämpfung in eben diesem Haushaltsjahr anfallen“ (Rn. 207).

Tilgungsregelung

Die über den Ausnahmetatbestand finanzierten Maßnahmen ziehen in gleicher Höhe eine Tilgungspflicht zuzüglich Zinsausgaben nach sich. Der entsprechende Tilgungsplan ist als Anlage zum zweiten Nachtragshaushaltsgesetz 2023 beigefügt.

Nr. 21/46 S

Zweites Ortsgesetz zur Änderung des Haushaltsgesetzes der Stadtgemeinde Bremen für das Haushaltsjahr 2023 (Zweites Nachtragshaushaltsgesetz 2023 Stadtgemeinde Bremen)

Mitteilung des Senats vom 5. Dezember 2023

(Drucksache [21/85 S](#))

Die Stadtbürgerschaft beschließt den zweiten Nachtragsproduktgruppenhaushalt für das Jahr 2023.

Die Stadtbürgerschaft beschließt den zweiten Nachtragshaushaltsplan für das Jahr 2023.

Die Stadtbürgerschaft beschließt das Zweite Ortsgesetz zur Änderung des Haushaltsgesetzes der Freien Hansestadt Bremen (Stadtgemeinde) für das Jahr 2023 mit der erforderlichen Mehrheit.

Nr. 21/47 S

**Zweites Ortsgesetz zur Änderung des Haushaltsgesetzes der
Stadtgemeinde Bremen für das Haushaltsjahr 2023 (Zweites
Nachtragshaushaltsgesetz 2023 Stadtgemeinde Bremen)**

Bericht und Antrag des städtischen Haushalts- und Finanzausschusses
vom 19. Dezember 2023

(Drucksache [21/100 S](#))

Die Stadtbürgerschaft nimmt von dem Bericht des städtischen Haushalts-
und Finanzausschuss Kenntnis.

Nr. 21/106

Beschluss der Bremischen Bürgerschaft gemäß Artikel 131a Absatz 3 Satz 1 der Bremischen Landesverfassung für das Haushaltsjahr 2023

Antrag der Fraktionen der SPD,
Bündnis 90/Die Grünen und DIE LINKE
vom 15. Dezember 2023
(Drucksache [21/219](#))

Im Haushaltsjahr 2023 besteht wegen der Auswirkungen und Nachsorge der Coronapandemie, der Klima-/Energiekrise und den Auswirkungen des Ukrainekrieges gemäß Artikel 131a Absatz 3 Satz 1 der Landesverfassung der Freien Hansestadt Bremen eine außergewöhnliche Notsituation, die sich der Kontrolle des Staates entzieht und die die staatliche Finanzlage erheblich beeinträchtigt.

Die vier Krisen-Voraussetzungen Klima-/Energiekrise, Auswirkungen des Ukrainekrieges und Auswirkungen der Coronapandemie begründen gemeinsam, teils aufeinander aufbauend und sich gegenseitig verstärkend, eine außergewöhnliche Notsituation, die sich der Kontrolle des Staates entzieht. Die Folgen des Ukrainekrieges, vor allem der Energieengpass, der zu hohen Energiepreisen führte, hat den volkswirtschaftlichen Aufholprozess nach der medizinischen Coronapandemie verlangsamt.

Die notwendigen Mittelbedarfe zur Abmilderung und Nachsorge der Auswirkungen der Coronapandemie sowie die gemäß Drucksache 20/1737 bereits beschlossenen Bedarfe zur Bekämpfung der Klimakrise und zur Überwindung der Auswirkungen des Ukrainekrieges und der akuten Energiekrise stellen als kumulativ beziehungsweise ineinander verschränkte Krisen eine Ausnahmesituation innerhalb der Schuldenbremse dar, die sich der Kontrolle des Staates entzieht und die staatliche Finanzlage erheblich beeinträchtigt.

Diese außergewöhnliche Notsituation und ihre Nachwirkungen führen zu einer außergewöhnlichen Störung der Wirtschaftslage, so dass sie über eine von der Normallage abweichende konjunkturelle Entwicklung im Sinne des Artikels 131a Absatz 2 Bremische Landesverfassung (BremLV) hinausgeht.

Der in 2023 vorgefundenen Notsituation kann demnach nicht nur mit einer konjunkturbedingten Neuverschuldung begegnet werden.

Wegen dieser außergewöhnlichen Notsituation ergibt sich für das Jahr 2023 die Notwendigkeit die bisherige Finanzplanung anzupassen. Von den Vorgaben des Artikels 131a Absatz 1 BremLV darf abgewichen werden.

Covid-19-Pandemie

Der Ausnahmetatbestand von der Schuldenbremse im Kontext der Coronapandemie gemäß Artikel 131a Absatz 3 Satz 1 BremLV wurde in der Freien Hansestadt Bremen letztmalig für das Haushaltsjahr 2022 geltend gemacht und vorgesehen. Mit dem ersten Nachtragshaushaltsgesetz für das Haushaltsjahr 2023 wurde davon ausgegangen, dass die verbleibenden (Anschluss-) Finanzierungsbedarfe des Bremen-Fonds im Lichte einer mittlerweile eingetretenen Entspannung der pandemischen Entwicklung über entsprechende Bremen-Fonds-Rücklagen aus dem Haushaltsjahr 2022 abgesichert sind. Eine neue Notlagenkreditermächtigung war gemäß dem ersten Nachtragshaushaltsgesetz für notlagenbezogene Maßnahmen zur Bewältigung der Coronapandemie nicht mehr erforderlich.

In Anbetracht der aktuellen Rechtsprechung durch das Bundesverfassungsgericht ist diese Vorgehensweise und der technische Finanzierungsweg von Rücklagennutzung auf neue Notlagenkreditermächtigungen anzupassen. Die zum Jahresabschluss 2022 gebildeten Bremen-Fonds-Rücklagen in Höhe von rund 230 Millionen Euro im Haushalt des Landes und rund 181 Millionen Euro im Haushalt der Stadtgemeinde dürfen im Lichte der Vorgaben aus dem Urteil des Bundesverfassungsgerichts vom 15. November 2023 nicht zur Abfinanzierung der noch andauernden, zur Nachsorge der Coronapandemie erforderlichen Maßnahmen eingesetzt werden.

Daher werden die zum Jahresabschluss 2022 gebildeten Bremen-Fonds Rücklagen im Haushaltsjahr 2023 vollständig entnommen, aufgelöst und einer Sondertilgung zugeführt. Die zur Ausfinanzierung der zur Nachsorge der Coronapandemie notwendigen Maßnahmenbedarfe werden einzeln und haushaltsstellenscharf im zweiten Nachtragshaushaltsplan 2023 veranschlagt. Die Höhe der Veranschlagung richtet sich dabei nach den Ressortprognosen im Controlling Januar bis September 2023 zum voraussichtlichen tatsächlichen Mittelabflusses 2023. Eine maßnahmenbezogene Übersicht der finanzierten Bremen-Fonds-Mittelbedarfe mit Verweis auf zugrundeliegende Beschlussvorlagen ist als Anlage 3 zum zweiten Nachtragshaushaltsgesetz beigefügt.

Der dem Entwurf des Zweiten Gesetzes zur Änderung des Haushaltsgesetzes der Freien Hansestadt Bremen für das Haushaltsjahr 2023

(Zweites Nachtragshaushaltsgesetz 2023 Land Bremen), Drucksache 21/202, anliegende geänderte Haushaltsplan des Landes für 2023 umfasst veranschlagte Ausgaben für zur Abmilderung und Nachsorge der Auswirkungen der Coronapandemie erforderliche Maßnahmen in Höhe von saldiert rund 120,0 Millionen Euro. Hierunter fallen insbesondere unter anderem Maßnahmen zur Stärkung der Pandemieresilienz. Diese umfassen unter anderem investive Mittelbedarfe für Krankenhäuser und investive Zuschüsse an kommunale Kliniken und Krankenhäusern (insgesamt über 26 Millionen Euro) sowie im Bereich der Hochschulen (20,2 Millionen Euro). Weitere coronabedingte Mittelbedarfe umfassen Entschädigungsleistungen nach dem Infektionsschutzgesetz in Höhe von rund 7 Millionen Euro. Darüberhinausgehende coronabedingte Mittelbedarfe umfassen die Kosten für den Betrieb von Impfzentren in Höhe von rund 10,0 Millionen Euro. Zudem bestehen Mittelbedarfe im sozialen und gesellschaftlichen Bereich zur Abmilderung der anhaltenden mentalen und seelischen Auswirkungen der Coronapandemie bei Kindern und Jugendlichen in Form bspw. Der Familiencard (fast 13,0 Millionen Euro) sowie im Rahmen von Programmen wie „Aufholen nach Corona“ im Schulbereich (rund 7,0 Millionen Euro); gleichzeitig gibt es fortwährende Bedarfe im Bereich der Bewältigung von Folgen der Coronapandemie bei arbeitsmarktpolitischen Vorhaben (gesamt rund 12,0 Millionen Euro). Hinzu kommen Bedarfe für die Wiederbelebung der Innenstadt, die infolge der Coronakrise nötig ist, und Erstattungen der Umsetzungskosten bei den Coronahilfsprogrammen (rund 5,0 Millionen Euro). Die Mittel werden benötigt, um die nach wie vor in einigen Bereichen bestehenden Nachwirkungen der Coronapandemie abzufedern und gesellschaftliche sowie wirtschaftliche Folgebelastungen der Coronapandemie aufzufangen.

Die in 2023 fortgeführten Maßnahmen zur Abmilderung und Nachsorge der Folgen der Coronapandemie für Menschen, Wirtschaft und öffentliche Infrastruktur haben bereits in 2022 Erfolge gezeigt. Folgen wie die seelische Betroffenheit sowie Lernrückstände von Kindern und Jugendlichen aufgrund der Lockdowns halten jedoch an und müssen auch in 2023 aufgefangen werden. Diese haben sich bewährt – auch der Bund möchte Maßnahmen in diesem Bereich im Kontext des Startchancen-Programms weiter fortführen. Bei den Maßnahmen zur Stärkung der Pandemieresilienz im Bereich der Krankenhäuser und den Hochschulen handelt es sich um im Vorjahr beziehungsweise in Vorjahren begonnene Maßnahmen, die erst nach vollständiger Umsetzung ihre Wirkung zur zukünftigen Pandemieresilienz voll entfalten können. Die Umsetzung der Coronahilfen und der Entschädigungsleistungen hat maßgeblich dazu

beigetragen, größere finanzielle Einbußen beziehungsweise Schäden bei Unternehmen abzuwenden.

Hierbei handelt es sich um aus dem Bremen-Fonds finanzierte Maßnahmen zur Bekämpfung und Nachsorge der Coronapandemie und ihrer Auswirkungen, die – nach der bisherigen Rechtsauffassung und der bisher gängigen Praxis von Bund und Ländern– einer zwingenden (Anschluss-) Finanzierung in 2023 bedürfen, weil andernfalls ihre Wirkung, Realisierbarkeit und Bedeutung in Gänze gefährdet wäre. Alle Maßnahmen beruhen auf einem vorausgegangenem Beschluss des Haushalts- und Finanzausschusses, im Rahmen dessen ihre Geeignetheit zur Notlagenbewältigung umfassend dargelegt wurde.

Die Deckung der noch in 2023 vorgesehenen coronabedingten Ausgaben erfolgt gemäß den Vorgaben aus dem Urteil des Bundesverfassungsgerichts durch die Aufnahme neuer Notlagenkredite gemäß Artikel 131a Absatz 3 Satz 1 BremLV für das Haushaltsjahr 2023 in Höhe von rund 120,0 Millionen Euro.

Ukrainekrieg/Energie-/Klimakrise

Die Bremische Bürgerschaft hat mit dem ersten Nachtragshaushalt 2023 für Ukrainekrieg/Energie-/Klimakrise eine Ausnahmeverschuldung von 3,0 Milliarden Euro im Haushalt des Landes über fünf Jahre beschlossen (Drucksache 20/1737). Das erste Nachtragshaushaltsgesetz 2023 (Land) sieht in seiner aktuellen Fassung eine einmalige notlagenbedingte Kreditaufnahme in Höhe von 3,0 Milliarden Euro in 2023 sowie eine damit verbundene Ausfinanzierung der notlagenbedingten Maßnahmen bis 2027 über Rücklagenentnahmen vor. Das Finanzierungsvolumen von 3,0 Milliarden Euro teilt sich auf 735,0 Millionen Euro für 2023 und 2,265 Milliarden Euro als veranschlagte Rücklagenzuführung für 2024 bis 2027 auf.

Die notlagenbedingte Kreditaufnahme in Höhe von 3 Milliarden Euro stützt sich auf eine „verschränkte Notsituation“ bestehend aus drei Krisenelementen – namentlich der Klimakrise, der Energiekrise und den Auswirkungen des Ukrainekrieges, die in Bremen zusammenwirken. Diese umfasst notlagenbedingte Kreditermächtigungen zur Bekämpfung und Überwindung der Klimakrise in Höhe von rund 2,5 Milliarden Euro im Rahmen sogenannter Fastlanes (Klimaneutrale Wirtschaft, Wärme, CO₂-arme Mobilität, Gebäudesanierung) mit zwingend erforderlichen Maßnahmen zur substanziellen Reduzierung von CO₂-Emissionen und damit zur mittelfristigen Reduzierung der Abhängigkeit von fossilen Energieträgern bis 2027, sowie notlagenbedingte Kreditermächtigungen zur Abmilderung der Folgen des Ukrainekrieges und der akuten Energiekrise in

Höhe von 0,5 Milliarden Euro, die zunächst in Anbetracht der Ungewissheit über die weitere Krisenentwicklung als Globalmittel für das Haushaltsjahr 2023 veranschlagt wurden.

Die jetzt veranschlagten, maßnahmenbezogenen Mittelbedarfe zur Abmilderung und Überwindung der Auswirkungen des Ukrainekriegs und der Energiekrise basieren auf bereits von Senat und Haushalts- und Finanzausschuss beschlossenen Maßnahmen in 2023, bei der die Geeignetheit der Maßnahmen zur Überwindung und Abmilderung der außergewöhnlichen Notsituation in den jeweiligen Beschlussvorlagen umfassend belegt und nachvollzogen wurde. Eine Übersicht der aus den Globalmitteln finanzierten Maßnahmen einschließlich Verweis auf die dazugehörigen Beschlussvorlagen ist als Anlage 4 zum zweiten Nachtragshaushalt beigefügt. Die Geeignetheit der Maßnahmen zeigt sich durch die in 2023 bereits erzielten Erfolge bei der Abfederung und Entlastung von verschiedenen Bedarfsgruppen wie Zuwendungsempfängerinnen und -empfängern und Krankenhäusern bei den Energiekosten.

Notlagenbedingte Mittel umfassen die Abfederung von Sozialleistungsmehrbedarfen infolge der durch den Ukrainekrieg verursachten Fluchtbewegungen in Höhe von insgesamt rund 94,0 Millionen Euro. Diese decken unter anderem Kosten für die Versorgung, den Schutz, die Aufnahme und die Integration von Geflüchteten aus der Ukraine ab. Weitere Notlagenfinanzierungen dienen zur Deckung der Mittelbedarfe im Rahmen des Rettungsschirms für private und kommunale Kliniken in Höhe von insgesamt rund 60,0 Millionen Euro infolge der krisenbedingten Mehrkosten und Preissteigerungen im Energiebereich. Hinzu treten notlagenfinanzierte Mittel zur Unterstützung von Zuwendungsempfängenden und der Kernverwaltung bei Energiemehrbedarfen in Höhe von rund 55,0 Millionen Euro. Weitere notlagenbedingte Mittel sind im Kontext der Mehrbedarfe aus der Wohngeldreform infolge der nach wie vor hohen Energiepreise in Höhe von 16,0 Millionen Euro veranschlagt.

Im Haushaltsjahr 2023 dauert der Angriffskrieg Russlands auf die Ukraine unvermindert an. Daraus resultieren unmittelbare und mittelbare Mittelbedarfe bei der Aufnahme und Versorgung von Geflüchteten sowie krisenbedingte Mehrbedarfe und Preissteigerungen im Energiebereich. Bezüglich weiterer Einzelheiten wird auf die Darstellungen in Anlage 4 verwiesen.

Die ursprünglich veranschlagten Globalmittel zur Abmilderung und Überwindung der Auswirkungen des Ukrainekriegs und der Energiekrise werden überführt in haushaltsstellenscharfe, maßnahmenbezogene

Veranschlagungen, die sich im Zuge des Haushaltvollzugs 2023 in Anbetracht des fortwährenden Angriffskriegs Russlands gegen die Ukraine weiter konkretisiert haben. Die im zweiten Nachtragshaushalt 2023 einzeln veranschlagten Ausgaben zur Abmilderung und Überwindung der Auswirkungen des Ukrainekriegs und der Energiekrise belaufen sich nunmehr auf rund 275 Millionen Euro in 2023, von denen anteilig veranschlagte Mittel im Wege von Verrechnungen/Erstattungen an die beiden Stadtgemeinden Bremen (rund 43,6 Millionen Euro) und Bremerhaven (rund 22,0 Millionen Euro) weitergeleitet werden. Die damit verbundene Aufnahme von Notlagenkrediten in 2023 im Haushalt des Landes reduziert sich entsprechend von ursprünglich 500,0 Millionen Euro auf nunmehr 275,0 Millionen Euro.

Die Mittelbedarfe im Kontext der Fastlanes waren – da es sich ausschließlich um Investitionen zur Umsetzung der von der Bürgerschaft mit der Drucksachen-Nummer [20/1368](#) beschlossenen und vom Senat konkretisierten Klimaschutzstrategie 2038 handelt – bereits im ersten Nachtragshaushalt 2023 maßnahmenbezogen und haushaltsstellenscharf veranschlagt. Die noch im ersten Nachtragshaushalt 2023 veranschlagten Rücklagenzuführungen im Kontext der vier Fastlanes in Höhe von insgesamt 2,265 Milliarden Euro entfallen vollständig. Die damit verbundene Notlagenkreditaufnahme entfällt damit ebenfalls.

Die veranschlagten Notlagenfinanzierungen im Kontext der vier Fastlanes werden an die voraussichtlich tatsächlichen Mittelbedarfe in 2023 auf Basis der Ressortprognosen aus dem Controlling Januar bis September 2023 sowie den bisherigen Haushaltsvollzug angepasst. Die geringeren Veranschlagungen gegenüber dem ersten Nachtragshaushalt 2023 sind unter anderem auf Vorlaufzeiten wie Planungen, Voruntersuchungen, Lieferzeiten, Handwerkerverfügbarkeit etc. zurückzuführen, die zum Zeitpunkt der damaligen Veranschlagung noch nicht absehbar waren. Von den nunmehr im zweiten Nachtragshaushalt veranschlagten, notlagenbedingten Ausgaben entfallen rund 28,0 Millionen Euro auf die Fastlane „CO₂-arme Mobilität“, rund 49,0 Millionen Euro auf die Fastlane „Energetische Gebäudesanierung“ und fast 9,0 Millionen Euro auf die Fastlane „Klimaneutrale Wirtschaft“. Die damit verbundene Aufnahme von Notlagenkrediten reduziert sich entsprechend von ursprünglich 235,0 Millionen Euro auf rund 86,0 Millionen Euro.

Es handelt sich um anteilig mittelbare Anpassungsmaßnahmen als Konsequenz des russischen Angriffskriegs gegen die Ukraine, der eine Beschleunigung der Energiewende und der Reduzierung der Abhängigkeiten von fossilen Brennstoffen sowie Brückentechnologien wie

Gas notwendig gemacht hat. Dieser Prozess dauert nach wie vor. Die nach wie vor erhöhten Energiepreise und insbesondere die verschärfte geopolitische Lage machen die Umsetzung von Maßnahmen zur erheblichen Beschleunigung der Energiewende und der Reduzierung der Abhängigkeiten von fossilen Energieträgern erforderlich, die geeignet sind, mittelfristig eine autonomere Versorgung mit Energie und Resilienz im Energiebereich zu gewährleisten.

Diese tragen gleichzeitig zur Erreichung der dringend notwendigen Reduzierung von CO₂-Emissionen bei, die mit den kürzlich publizierten neuen wissenschaftlichen Erkenntnissen zur Erreichung von Klimakippunkten weiter an Schärfe und Dringlichkeit zugenommen hat. Die Notwendigkeit insbesondere der Fastlanes „CO₂-arme Mobilität“ und „Energetische Gebäudesanierung“ wird bekräftigt durch das Urteil des Oberverwaltungsgerichts Berlin-Brandenburg vom 30. November 2023. Dieses verurteilt die Bundesregierung dazu, mit einem Sofortprogramm die Einhaltung der im Klimaschutzgesetz genannten Jahresemissions-mengen der Sektoren Gebäude und Verkehr für die Jahre 2024 bis 2030 sicherzustellen. Die ausführlichen Darlegungen zur Klima-/Energiekrise und den Auswirkungen des Ukrainekrieges waren Gegenstand des ersten Nachtragshaushalts und sind der damaligen Gesetzesbegründung und der Mitteilung zum ersten Nachtragshaushalt 2023 (Drucksache [20/1737](#)) zu entnehmen.

Notwendigkeit der Regelung

Mit dem Urteil des Zweiten Senats des Bundesverfassungsgerichts vom 15. November 2023 bezüglich des zweiten Nachtragshaushaltsgesetzes 2021 des Bundes (2 BvF 1/22) wurden erstmalig vom Bundesverfassungsgericht die Anforderungen an die Feststellung und Umsetzung von Notlagenbeschlüssen sowie Notlagenfinanzierungen im Kontext von Naturkatastrophen und außergewöhnlichen Notsituationen gemäß Artikel 109 Absatz 3 Satz 2 sowie Artikel 115 Absatz 2 Satz 6 GG konkretisiert.

Obwohl das Urteil des Bundesverfassungsgerichts unmittelbar den zweiten Nachtragshaushalt 2021 des Bundes betrifft, ergeben sich aus der direkten Verknüpfung der Ausführungen des Bundesverfassungsgerichts zu Artikel 109 Absatz 3 Satz GG mittelbar weitreichende Auswirkungen für die Haushalte der Länder und damit Bremens bezogen auf etwaige Notlagenbeschlüsse und Notlagenfinanzierungen im Kontext von Naturkatastrophen und außergewöhnlichen Notsituationen gemäß Artikel 131a Absatz 3 Satz 1 BremLV.

Die wesentlichen Anforderungen aus dem Urteil des Bundesverfassungsgerichts vom 15. November 2023 bezogen auf die Feststellung und

Umsetzung von Notlagenbeschlüssen sowie Notlagenfinanzierungen betreffen insbesondere die Geltung der haushaltsrechtlichen Prinzipien Jährlichkeit, Jährigkeit und des Grundsatzes der Fälligkeit. Das Bundesverfassungsgericht hat dabei in seiner Begründung insbesondere dargelegt, dass die zeitliche Entkopplung der Feststellung einer außergewöhnlichen Notsituation vom tatsächlichen Einsatz der durch diese außergewöhnliche Notsituation bedingten Kreditermächtigungen den Verfassungsgeboten der Jährlichkeit und Jährigkeit widerspricht.

Zu den Prinzipien der Jährlichkeit, Jährigkeit und Fälligkeit im Falle von Notlagenbeschlüssen und Notlagenfinanzierungen legt das Bundesverfassungsgericht in seinem Urteil vom 15. November 2023 dar, dass dem „systematischen Gefüge der verfassungsrechtlichen Vorgaben zur Kreditaufnahme“ nach Artikel 109 Absatz 3 GG zu entnehmen ist, dass die „haushaltsrechtlichen Prinzipien der Jährlichkeit und Jährigkeit – flankiert vom Haushaltsgrundsatz der Fälligkeit“ auch auf die Aufnahme von Notlagenkrediten im Falle von Naturkatastrophen und außergewöhnlichen Notsituationen anzuwenden sind und nicht durch den Einsatz von Sondervermögen umgangen werden können (Rn. 155).

Jährlichkeit im Bereich der Vorgaben zur Kreditaufnahme bedeutet, dass die zulässige Höhe der Kreditaufnahme nach Jahren getrennt zu ermitteln ist. Nach Ablauf eines Jahres ist die zulässige Nettokreditaufnahme für das Folgejahr neu zu ermitteln (Rn. 166). Hiernach darf eine Kreditaufnahme nur in dem Haushaltsjahr erfolgen, in dem die notlagenbedingten Kreditermächtigungen beschlossen wurden. Sollte eine Notsituation oder ihre Wirkungen über den Zeitraum eines Jahres anhalten und eine Kreditfinanzierung erfordern, so sind die Notlagenbeschlüsse getrennt nach den Jahren zu fassen (vergleiche Rn. 172).

Jährigkeit erfordert, dass Kreditermächtigungen, die im Rahmen der zulässigen Nettokreditaufnahme für ein bestimmtes Jahr anfallen und auf die zulässige Kreditaufnahme in diesem Jahr angerechnet werden, grundsätzlich auch in diesem Jahr und nicht darüber hinausgehend tatsächlich genutzt werden müssen (Rn. 167).

Der Grundsatz der Fälligkeit besagt bezogen auf Notlagenfinanzierungen, dass die Kreditaufnahme nur in der Höhe erfolgen darf, in der die Mittel für die Umsetzung der notlagenbedingten Maßnahmen eben in diesem Haushaltsjahr tatsächlich erforderlich sind (vergleiche auch Rn. 168).

Das Bundesverfassungsgericht schlussfolgert vor diesem Hintergrund, dass der zu fassende Beschluss im Hinblick auf die Feststellung einer Notlage sich auf ein konkretes Haushaltsjahr bezieht und daher auch für jedes Haushaltsjahr gesondert zu treffen ist (vergleiche Rn. 207). Dies gilt auch

für Notlagen, deren Folgen durch mehrjährig angelegte Ausgaben bewältigt werden sollen. Eine Entkopplung der notlagenbedingten Kreditermächtigungen von der tatsächlichen Verwendung der Kreditmittel ist mit den verfassungsrechtlichen Anforderungen nach Artikel 109 Absatz 3 Satz 2 GG nicht vereinbar. Dieses gilt auch für periodenübergreifende Rücklagen zur Vorhaltung von originär notlagenbedingten Kreditermächtigungen, die gemäß dem Urteil des Bundesverfassungsgerichts gegen die Maßgaben aus Artikel 109 Absatz 3 Satz 2 GG verstoßen (Rn. 207). Kreditermächtigungen, „die in einem bestimmten Haushaltsjahr ausgebracht werden, müssen sich auf die Deckung von Ausgaben beschränken, die für Maßnahmen zur Notlagenbekämpfung in eben diesem Haushaltsjahr anfallen.“ (Rn. 207)

Tilgungsregelung

Die über den Ausnahmetatbestand finanzierten Maßnahmen ziehen in gleicher Höhe eine Tilgungspflicht zuzüglich Zinsausgaben nach sich. Der entsprechende Tilgungsplan ist als Anlage zum zweiten Nachtragshaushaltsgesetz 2023 beigefügt.

Nr. 21/107

Zweites Gesetz zur Änderung des Haushaltsgesetzes der Freien Hansestadt Bremen für das Haushaltsjahr 2023 (Zweites Nachtragshaushaltsgesetz 2023 Land Bremen)

Mitteilung des Senats vom 5. Dezember 2023

(Drucksache [21/202](#))

Die Bürgerschaft (Landtag) beschließt den Nachtragsproduktgruppenhaushalt für das Haushaltsjahr 2023.

Die Bürgerschaft (Landtag) beschließt den Nachtragshaushaltsplan für das Haushaltsjahr 2023.

Die Bürgerschaft (Landtag) beschließt das Gesetz zur Änderung des Haushaltsgesetzes der Freien Hansestadt Bremen für das Haushaltsjahr 2023 in zweiter Lesung mit der erforderlichen Mehrheit.

Nr. 21/108

**Zweites Gesetz zur Änderung des Haushaltsgesetzes der Freien
Hansestadt Bremen für das Haushaltsjahr 2023 (Zweites
Nachtragshaushaltsgesetz 2023 Land Bremen)**

Bericht des staatlichen Haushalts- und Finanzausschusses
vom 19. Dezember 2023

(Drucksache [21/225](#))

Die Bürgerschaft (Landtag) nimmt von dem Bericht des staatlichen
Haushalts- und Finanzausschusses Kenntnis.