

Vorlage für die Sitzung des Senats am 21. November 2023

„OZG-Umsetzungsstrategie“ des Senators für Finanzen

A. Problem

In seiner Sitzung vom 11.10.2022 hat der Senat das weitere Vorgehen zur Umsetzung des Onlinezugangsgesetzes in der Freien Hansestadt Bremen beschlossen. Dieser Grundsatzbeschluss fordert die Ressorts auf, ergänzend eine Ressort-Strategie dem Senat und der jeweils zuständigen Fachdeputation vorzulegen.

B. Lösung

Der Senator für Finanzen kommt dieser Aufforderung durch diese Beschlussvorlage nach. Anlage 1 listet die vom Senator für Finanzen verantworteten OZG-Leistungen auf. Für jede OZG-Leistung wurde, entsprechend der vom Senat beschlossenen Portfolio-Strategie, eine Lösungsoption festgelegt. Der Standard-Auswahlpfad ist dabei:

Lösungsoption 1: Mitnutzung eines bundesweiten Einer-für-Alle-Dienstes, wenn verfügbar

Lösungsoption 2: Wenn kein EfA-Dienst nachgenutzt werden kann, ist zu prüfen, ob ein anderer Entwicklungsverbund oder Fachverfahrenshersteller eine bereits fertige Online-Dienst-Lösung anbietet. Ist dies der Fall, kann diese Lösung eingesetzt werden, sofern diese fachlich vertretbar ist, die Wirtschaftlichkeit gegenüber einer Eigenentwicklung nachgewiesen wird und sich die Lösung an den EfA-Mindestanforderungen¹ orientiert.

Lösungsoption 3: wenn Lösungsoption 1 und 2 nicht nutzbar, dann Entwicklung eines Bremischen Online-Dienstes mit dem Formularmanagementsystem AFM (Antrags- und Fallmanagement) bei mittlerer bis hoher Fallzahl

Lösungsoption 4: ansonsten Bremischer Formularupload durch Serviceportal-Upload mit KOGIS.

Abweichungen vom Standardpfad sind in der Tabelle gesondert ausgewiesen und mindestens aus Wirtschaftlichkeitsgesichtspunkten heraus begründet.

¹ Siehe https://www.onlinezugangsgesetz.de/SharedDocs/downloads/Webs/OZG/DE/EfA/efa-mindestanforderungen.pdf;jsessionid=19CA1E59B8FF58A6D87C699086DC5B6E.1_cid340?_blob=publicationFile&v=4

Insgesamt sind dem Senator für Finanzen 85 OZG-Leistungen fachlich zugeordnet (gemeinsame Verantwortlichkeiten mit anderen Ressorts inbegriffen).

Es ist vorgesehen, dass davon:

- 23 durch die Mitnutzung eines EfA-Dienstes (Lösungsoption 1),
- 57 durch die Übernahme existierender Online-Dienste eines Entwicklungsverbunds oder Fachverfahrensherstellers (Lösungsoption 2),
- 0 durch die Entwicklung von Online-Diensten im Formularmanagementsystem AFM (Lösungsoption 3) und
- 0 durch einen Formularupload im Serviceportal-Upload mit KOGIS (Lösungsoption 4)

umgesetzt sind bzw. werden.

Bei den 57 Übernahmen existierender Online-Dienste handelt es sich um die zu digitalisierenden Leistungen der Steuerverwaltung im Rahmen des KONSENS-Verbundes. Die Steuerverwaltung folgt der KONSENS-Strategie (Koordinierte Neue Software-Entwicklung der Steuerverwaltung) aller Steuerverwaltungen der Länder und des Bundes.

Das Vorhaben KONSENS basiert auf einem Einer-für-Alle-Prinzip und ist auf eine permanente verpflichtende Nachnutzung angelegt. Das zum 01. Januar 2007 in Kraft getretene Verwaltungsabkommen KONSENS und das zum 01. Januar 2019 in Kraft getretene KONSENS-Gesetz bilden die Grundlage für die verpflichtende Zusammenarbeit der Steuerverwaltungen der Länder und des Bundes, nicht der Gemeinden.

5 Leistungen wurden depriorisiert, da hier anderweitige rechtliche und gesetzliche Grundlagen entgegenstehen.

C. Alternativen

Keine.

D. Finanzielle und Personalwirtschaftliche Auswirkungen, Gender-Prüfung

Die finanziellen Auswirkungen können zum gegenwärtigen Zeitpunkt nicht valide ermittelt werden, da die EfA-umsetzenden Länder die Kostenumlage noch nicht bekanntgegeben haben. Die jährlichen Betriebskosten werden auf 15.000 Euro geschätzt.

Für die Übernahme von 57 Online-Diensten von Entwicklungsverbänden und Fachverfahrensherstellern werden die Mittel im Haushaltsaufstellungsverfahren angemeldet.

Bremen zahlt – wie alle anderen Länder – seinen Anteil am KONSENS-Budget über den sog. Königsteiner Schlüssel. Die benötigten KONSENS-Mittel werden regelmäßig im Haushaltsaufstellungsverfahren angemeldet.

Soweit für einzelne KONSENS-Produkte OZG-Konjunkturmittel abgerufen werden müssen, erfolgt dies über das Koordinierungsprojekt KiOZG.

Darüber hinaus entstehen Kosten für die Bereitstellung eines 1st- und 2nd-Level-Supports. Die Kosten hierfür können momentan noch nicht angegeben werden.

Darüber hinaus können direkte und indirekte Kosten für die Anbindung von EfA-Diensten an bestehende bremische Infrastruktur entstehen. Direkte Kosten entstehen z.B. durch die Schaffung einer neuen Schnittstelle für ein Fachverfahren. Indirekte Kosten entstehen z.B. bei einer Lasterhöhung auf bestehenden zentralen Komponenten, wie z.B. dem Intermediär im DVDV oder dem Governikus MultiMessenger.

Die Umsetzung der Ressortstrategie bindet sowohl in der Entwicklung als auch im laufenden Betrieb und der Weiterentwicklung Personalressourcen, die nicht für andere Tätigkeiten zur Verfügung stehen bzw. von diesen abgezogen werden müssen. Die Kosten dafür sind nicht abschätzbar.

Die durch die Nachnutzung der EfA-Dienste entstehenden Mehrbedarfe im PPL 96 sind im Haushaltsaufstellungsverfahren 2024 / 2025 durch Eckwertverlagerungen darzustellen.

Von der Umsetzung der OZG-Strategie sind alle Geschlechter gleichermaßen betroffen.

E. Beteiligung und Abstimmung

Die Vorlage wurde mit dem Magistrat der Stadt Bremerhaven abgestimmt.

F. Öffentlichkeitsarbeit und Veröffentlichung nach dem Informationsfreiheitsgesetz

Die Vorlage ist für die Öffentlichkeitsarbeit geeignet und kann nach Beschlussfassung über das zentrale elektronische Informationsregister (Transparenzportal) veröffentlicht werden.

G. Beschluss

1. Der Senat nimmt die OZG-Umsetzungsstrategie des Senators für Finanzen zur Kenntnis und bittet den Senator für Finanzen, die dargelegte Strategie umzusetzen.
2. Der Senat ermächtigt den Senator für Finanzen, rechtsverbindliche EfA-Nachnutzungsvereinbarungen für die in der Anlage angegebenen OZG-Leistungen mit den EfA-anbietenden Ländern zu schließen.

Anlagen:

- Anlage 1: OZG-Leistungen mit Lösungsfestlegung der Senator für Finanzen

Anlage 1: OZG-Leistungen mit Lösungsfestlegung des Senator für Finanzen

OZG-ID	Bezeichnung	zugeordn. Brem. Verwaltungsleistung	jährl. Brem. Fallzahl der Verw.-leistung (ca.)	festgelegte OZG-Lösungsoption ¹	Abweichung vom Standardpfad (nein/ja)	ggf. Begründung der Abweichung	HaFa-Befassung erforderlich ²
10077	Einkommensteuer	Feststellungserklärung		2	Nein		0
10077	Einkommensteuer	Entlastungsbetrag für Alleinerziehende Auskunft		2	Nein		0
10077	Einkommensteuer	Arbeitnehmersparzulage Gewährung		2	Nein		0
10077	Einkommensteuer	Einkommensteuer festsetzen		2	Nein		0
10077	Einkommensteuer	Mobilitätsprämie Gewährung		2	Nein		0
10077	Einkommensteuer	Steuerabzug bei Bauleistungen Freistellung		2	Nein		0
10077	Einkommensteuer	Steuerabzug bei Bauleistungen Anrechnung		2	Nein		0
10078	Kirchensteuer	Kirchensteuer Festsetzung		2	Nein		0
10080	Steuerfreibeträgeeintragung	Steuerfreibeträge Eintragung		2	Nein		0
10080	Steuerfreibeträgeeintragung	Steuerfreibeträge Eintragung für Hinterbliebene		2	Nein		0
10080	Steuerfreibeträgeeintragung	Steuerfreibeträge Eintragung für Kinder über 18 Jahren		2	Nein		0
10080	Steuerfreibeträgeeintragung	Steuerfreibeträge Eintragung für Kinder unter 18 Jahren		2	Nein		0
10080	Steuerfreibeträgeeintragung	Steuerfreibeträge Eintragung für Menschen mit Behinderung		2	Nein		0
10080	Steuerfreibeträgeeintragung	Steuerfreibeträge Eintragung für Pflegepersonen		2	Nein		0
10109	Wohnungsbauprämie	Wohnungsbauprämie Festsetzung		5	Ja	Antragsverfahren und Abwicklung über Anlageinstitut und Zentrale Produktionsstelle für Wohnungsbauprämien (ZPS ZANS)	0

OZG-ID	Bezeichnung	zugeordn. Brem. Verwaltungsleistung	jährl. Brem. Fallzahl der Verw.-leistung (ca.)	festgelegte OZG-Lösungsoption ¹	Abweichung vom Standardpfad (nein/ja)	ggf. Begründung der Abweichung	HaFa-Befassung erforderlich ²
10117	Grundsteuer	Grundsteuer Festsetzung Grundsteuer Festsetzung für land- und forstwirtschaftliches Vermögen Grundsteuer Festsetzung für Grundvermögen Grundsteuermessbetrag Ermittlung		2	nein		0
10126	Zweitwohnungssteuer	Zweitwohnungssteuer Festsetzung		2	Nein		0
10141	Vereinsanerkennung	Gemeinnütziger Verein Anerkennung		2	Nein		0
10160	Hundehaltung	Befreiung von der Hundesteuer beantragen		2	Nein		0
10160	Hundehaltung	Erlass der Hundesteuer		2	Nein		0
10160	Hundehaltung	Ermäßigung der Hundesteuer		2	Nein		0
10160	Hundehaltung	Hundesteuer: Abmelden eines Hundes		2	Nein		0
10160	Hundehaltung	Hundesteuer: Anmelden eines Hundes		2	Nein		0
10160	Hundehaltung	Hundesteuer Festsetzung		2	Nein		0
10160	Hundehaltung	Hundesteuer: Ummeldung eines Hundes (Wohnsitzwechsel)		2	Nein		0
10160	Hundehaltung	Hundesteuer 2018, neue Hundesteuermarken 2018 bis 2021		2	Nein		0
10160	Hundehaltung	Stundung (Ratenzahlung) der Hundesteuer		2	Nein		0
10228	Erbschaft- und Schenkungsteuer	Anzeige eines erbschaftsteuerpflichtigen Erwerbs		2	Nein		0
10228	Erbschaft- und Schenkungsteuer	Anzeige eines erbschaftsteuerpflichtigen Erwerbs durch Dritte		2	Nein		0
10228	Erbschaft- und Schenkungsteuer	Erbschaftsteuer Festsetzung		2	Nein		0
10228	Erbschaft- und Schenkungsteuer	Schenkungssteuer Festsetzung		2	Nein		0
10251	Finanzielle Hilfen bei Elementarschäden	Steuerliche Erleichterungen für Hochwassergeschädigte		2	Nein		0
10292	Steuerliche Anmeldung eines Unternehmens bzw. einer freiberuflichen Tätigkeit	Steuerliche Anmeldung eines Unternehmens Zusendung		2	Nein		0

OZG-ID	Bezeichnung	zugeordn. Brem. Verwaltungsleistung	jährl. Brem. Fallzahl der Verw.-leistung (ca.)	festgelegte OZG-Lösungsoption ¹	Abweichung vom Standardpfad (nein/ja)	ggf. Begründung der Abweichung	HaFa-Befassung erforderlich ²
10293	Tätigkeitsanzeige und -erlaubnis	Bescheinigung in Steuersachen Ausstellung		2	Nein		0
10293	Tätigkeitsanzeige und -erlaubnis	Lohnsteuerhilfverein Anerkennung		1	Nein		0
10297	Anzeigepflichtige Personalveränderungen	Hinweis auf Verstöße im Rahmen der Geldwäscheaufsicht (Whistleblower-System)		2	Nein		0
10303	Elektronische Lohnsteuerabzugsmerkmale	Elektronische Lohnsteuerabzugsmerkmale		2	Nein		0
10309	Lohnsteueranmeldung und -abführung	Anmeldung und Abführung der Lohnsteuer durch den Arbeitgeber Informationserteilung		2	Nein		0
10356	Steuerliche Abmeldung eines Unternehmens	Steuerliche Abmeldung eines Unternehmens Zusendung		2	Nein		0
10359	Besteuerung von Lotterien, Ausspielungen und Sportwetten	Besteuerung von Lotterien, Ausspielungen und Sportwetten Festsetzung		2	Nein		0
10364	Gewerbsteuer	Gewerbsteuer Festsetzung		2	Nein		0
10366	Kapitalertragsteuer	Kapitalertragsteuer Befreiung		2	Nein		0
10366	Kapitalertragsteuer	Statusbescheinigungen nach § 7 Abs 3 InvStG;		2	Nein		0
10366	Kapitalertragsteuer	gesonderte und einheitliche Feststellung von Besteuerungsgrundlagen nach § 51 InvStG		2	Nein		0
10367	Körperschaftsteuer	Körperschaftsteuer Festsetzung		2	Nein		0
10367	Körperschaftsteuer	Antrag auf Option zur Körperschaftsbesteuerung		2	Nein		0
10369	Gästebezogene Tourismusabgaben	Kurabgabe Tages- und Veranstaltungsgäste		1	Nein		0
10369	Gästebezogene Tourismusabgaben	Übernachtungsbezogene Abgaben Erstattung		2	Nein		0
10372	Querschnittliche Leistungen im Bereich Steuern & Zoll	Fristverlängerung zur Abgabe der Einkommensteuererklärung		2	Nein		0
10372	Querschnittliche Leistungen im Bereich Steuern & Zoll	Steuervorauszahlungen		2	Nein		0

OZG-ID	Bezeichnung	zugeordn. brem. Verwaltungsleistung	jährl. brem. Fallzahl der Verw.-leistung (ca.)	festgelegte OZG-Lösungsoption ¹	Abweichung vom Standardpfad (nein/ja)	ggf. Begründung der Abweichung	HaFa-Befassung erforderlich ²
10372	Querschnittliche Leistungen im Bereich Steuern & Zoll	verbindliche Auskunft im Besteuerungsverfahren Erteilung		2	Nein		0
10372	Querschnittliche Leistungen im Bereich Steuern & Zoll	Steuererklärung Übermittlung		2	Nein		0
10372	Querschnittliche Leistungen im Bereich Steuern & Zoll	Steueransprüche Erlass		2	Nein		0
10376	Umsatzsteuer	Steuerfreibeträgeeintragung		2	Nein		0
10376	Umsatzsteuer	Umsatzsteuer Befreiung nach § 4 Nr. 11b UStG für Post-Universaldienstleistungen		5	Ja	Zuständigkeit liegt bei Bundeszentralamt für Steuern	0
10376	Umsatzsteuer	Umsatzsteuer Vergütung		5	Ja	Kein Wesenskern der OZG Leistung,	0
10376	Umsatzsteuer	Umsatzsteuer Vergütung gemeinnützig		2	Nein		0
10376	Umsatzsteuer	Umsatzsteuer Voranmeldung		2	Nein		0
10376	Umsatzsteuer	Umsatzsteuerheft Ausstellung		5	Ja	Kein Wesenskern der OZG Leistung,	0
10377	Vergnügungsteuer	Wettbürosteuer anmelden		2	Nein		0
10377	Vergnügungsteuer	Vergnügungssteuer Festsetzung		2	Nein		0
10377	Vergnügungsteuer	Vergnügungssteuer Erhebung		2	Nein		0
10533	Grunderwerbsteuer	Grunderwerbsteuer Festsetzung		5	Ja	§ 18 GrEStG schreibt Urkundenübermittlung durch Notare vor	0
10559	Meldebescheinigung und -registerauskunft	Doppelbesteuerungsabkommen Ansässigkeitsbescheinigung		2	Nein		0
10591	Elektronischer Bestellprozess	Elektronischer Bestellprozess		1	Nein		0
10591	Elektronischer Bestellprozess	Änderung oder Stornierung zu einer Bestellung empfangen im Kontext öffentlicher Beschaffungen im		1	Nein		0
10591	Elektronischer Bestellprozess	Beratungsanfrage zu einer Bestellung empfangen im Kontext öffentlicher Beschaffungen im Lieferant Cockpit		1	Nein		0
10591	Elektronischer Bestellprozess	Bestellung bestätigen im Kontext öffentlicher Beschaffungen im		1	Nein		0

OZG-ID	Bezeichnung	zugeordn. Brem. Verwaltungsleistung	jährl. Brem. Fallzahl der Verw.-leistung (ca.)	festgelegte OZG-Lösungsoption ¹	Abweichung vom Standardpfad (nein/ja)	ggf. Begründung der Abweichung	HaFa-Befassung erforderlich ²
10591	Elektronischer Bestellprozess	Bestellung empfangen im Kontext öffentlicher Beschaffungen im		1	Nein		0
10591	Elektronischer Bestellprozess	Bevorstehende Auftragsvergabe einsehen		1	Nein		0
10591	Elektronischer Bestellprozess	Ergebnisse des Vergabeverfahrens einsehen		1	Nein		0
10591	Elektronischer Bestellprozess	Lieferfähigkeit zu einer Bestellung bestätigen im Kontext öffentlicher Beschaffungen im Lieferant Cockpit		1	Nein		0
10591	Elektronischer Bestellprozess	Meldung über eine Vertragsstörung vom öffentlichen Auftraggeber empfangen im Kontext öffentlicher Beschaffungen im Lieferant Cockpit		1	Nein		0
10591	Elektronischer Bestellprozess	Mitteilung über eine Vertragsstörung an den öffentlichen Auftraggeber senden im Kontext öffentlicher Beschaffungen im		1	Nein		0
10591	Elektronischer Bestellprozess	Öffentlichen Auftraggeber zur Bestellung beraten im Kontext öffentlicher Beschaffungen im Lieferant Cockpit		1	Nein		0
10591	Elektronischer Bestellprozess	Produktkatalog bereitstellen im Kontext öffentlicher Beschaffungen im Lieferant Cockpit		1	Nein		0
10591	Elektronischer Bestellprozess	Produktkatalog durch den öffentlichen Auftraggeber anfordern im Kontext öffentlicher Beschaffungen im		1	Nein		0
10591	Elektronischer Bestellprozess	Produktkatalog zur Übernahme durch den öffentlichen Auftraggeber bereitstellen im Kontext öffentlicher Beschaffungen im		1	Nein		0
10591	Elektronischer Bestellprozess	Stammdaten Lieferant pflegen im Kontext öffentlicher Beschaffungen im Lieferant Cockpit		1	Nein		0

OZG-ID	Bezeichnung	zugeordn. Brem. Verwaltungsleistung	jährl. Brem. Fallzahl der Verw.-leistung (ca.)	festgelegte OZG-Lösungsoption ¹	Abweichung vom Standardpfad (nein/ja)	ggf. Begründung der Abweichung	HaFa-Befassung erforderlich ²
10591	Elektronischer Bestellprozess	Vorinformationen zu Auftragsbekanntmachungen einsehen		1	Nein		0
10293	Tätigkeitsanzeige und -erlaubnis	Fachaufsicht über Lohnsteuerhilfvereine. Anzeige der vorgesehenen		1	Nein		0
10293	Tätigkeitsanzeige und -erlaubnis	Fachaufsicht über Lohnsteuerhilfvereine. Meldung des Verdachts auf Geldwäsche		1	Nein		0
10293	Tätigkeitsanzeige und -erlaubnis	Fachaufsicht über Lohnsteuerhilfvereine. Entgegennahme von Beschwerden im		1	Nein		0
10293	Tätigkeitsanzeige und -erlaubnis	Fachaufsicht über Lohnsteuerhilfvereine. Dokumentation der Risikoanalyse der		1	Nein		0
10293	Tätigkeitsanzeige und -erlaubnis	Fachaufsicht über Lohnsteuerhilfvereine. Meldung des Verdachts auf Geldwäsche		1	Nein		0

¹ OZG-Lösungsoptionen:

- 1 = Einer-für-Alle-Dienst,
- 2 = Übernahme existierender Online-Dienst eines Entwicklungsverbunds oder Fachverfahrensherstellers
- 3 = Bremischer Dienst entwickelt im Formularmanagementsystem AFM,
- 4 = Serviceportal-Upload mit KOGIS,
- 5 = keine Umsetzung (Begründung erforderlich)
- 6 = Bestandsschutz

² HaFa-Befassung erforderlich:

- 0 = nein
- 1 = kein Budget vorhanden
- 2 = Budgetumwidmung über 100.000 € erforderlich
- 3 = Verpflichtungsermächtigung erforderlich