

Kleine Anfrage

der Fraktion BÜNDNIS DEUTSCHLAND vom 03.07.2026

und Mitteilung des Senats vom 11.08.2026

„Vorschüsse nach § 42 SGB I im Zuständigkeitsbereich des Jobcenters Bremen – Bearbeitungsdauer, Bewilligungspraxis und Sicherung des Existenzminimums“

Vorbemerkung der Fragestellerin:

„Das Jobcenter Bremen ist eine gemeinsame Einrichtung der Stadtgemeinde Bremen und der Agentur für Arbeit Bremen-Bremerhaven. Es ist für zahlreiche Menschen in der Stadtgemeinde Bremen zentrale Anlaufstelle bei der Sicherung des Lebensunterhalts nach dem SGB II.

Nach § 42 SGB I können Vorschüsse auf Geldleistungen gewährt werden, wenn ein Anspruch dem Grunde nach besteht und zur Feststellung seiner Höhe voraussichtlich längere Zeit erforderlich ist. Auf Antrag der leistungsberechtigten Person sind Vorschüsse unter den gesetzlichen Voraussetzungen zu zahlen; die Vorschusszahlung beginnt spätestens nach Ablauf eines Kalendermonats nach Eingang des Antrags. Gerade im Bereich existenzsichernder Leistungen ist eine zügige, rechtssichere und nachvollziehbare Bearbeitung von Vorschussanträgen von besonderer Bedeutung.“

Der Senat beantwortet die Kleine Anfrage wie folgt:

Vorbemerkung:

Nach § 42 SGB I ist eine vorläufige Leistungsgewährung grundsätzlich möglich, sofern das jeweilige Spezialgesetz keine eigene Regelung hierzu trifft. Im Bereich des SGB II existiert jedoch mit § 41a SGB II eine spezielle Regelung zur vorläufigen Bewilligung von Leistungen. § 41a SGB II wurde durch das 9. SGB II-Änderungsgesetz im Jahr 2016 eingeführt und stellt als *lex specialis* die maßgebliche Rechtsgrundlage für vorläufige Leistungsbewilligungen im SGB II dar. Damit wird die Anwendung des § 42 SGB I im SGB II-Bereich grundsätzlich verdrängt und kommt in den Jobcentern im Regelfall nicht zur Anwendung.

Eine vorläufige Leistungsbewilligung nach § 41a SGB II ist immer dann möglich, wenn eine abschließende Entscheidung über Leistungen nach dem SGB II noch nicht getroffen werden kann, ein Anspruch jedoch mit hinreichender Wahrscheinlichkeit besteht oder zumindest dem Grunde nach bejaht werden kann, die genaue Höhe aber noch nicht feststeht und die bestehenden Unsicherheiten nicht von der Antragstellerin oder dem Antragsteller zu vertreten sind. Voraussetzung für eine vorläufige Bewilligung ist somit, dass der Anspruch dem Grunde nach festgestellt werden kann. Dies umfasst die Prüfung des anspruchsberechtigten Personenkreises sowie die Feststellung der Hilfebedürftigkeit.

Eine statistische Auswertung für Vorschüsse nach § 42 SGB I sowie für vorläufige Leistungen nach § 41a SGB II stehen nicht zur Verfügung. Welche Daten statistisch ausgewertet werden, ist in der „Verordnung zur Erhebung der Daten nach § 51b des Zweiten

Buches Sozialgesetzbuch“ (Datenerhebungsverordnung) festgelegt. Diese legt verbindlich auf Bundesebene alle Themen der amtlichen Statistik-Erhebungen im SGB II fest.

- 1. Wie viele Anträge auf Vorschüsse nach § 42 SGB I wurden in den Jahren 2021 bis 2025 sowie im ersten Halbjahr 2026 im Zuständigkeitsbereich des Jobcenters Bremen gestellt, bewilligt, teilweise bewilligt, abgelehnt oder anderweitig erledigt? Bitte jährlich darstellen.**

Diese Daten werden statistisch nicht erfasst. Auf die Vorbemerkung wird verwiesen.

- 2. Werden Anträge auf Vorschüsse nach § 42 SGB I im Jobcenter Bremen statistisch getrennt von vorläufigen Entscheidungen, Darlehen, Überbrückungsleistungen oder sonstigen kurzfristigen Zahlungen erfasst? Falls ja, wie erfolgt die Abgrenzung? Falls nein, warum nicht?**

Nein, diese Daten werden statistisch nicht erfasst. Auf die Vorbemerkung wird verwiesen.

- 3. Wie lange dauerte in den Jahren 2021 bis 2025 sowie im ersten Halbjahr 2026 durchschnittlich die Bearbeitung eines Vorschussantrags bis zur Entscheidung und bis zur Auszahlung? Bitte jeweils nach Jahr darstellen.**

Diese Daten werden statistisch nicht erfasst. Auf die Vorbemerkung wird verwiesen.

- 4. In wie vielen Fällen erfolgte die Auszahlung eines bewilligten Vorschusses in den Jahren 2021 bis 2025 sowie im ersten Halbjahr 2026 innerhalb von drei Arbeitstagen, innerhalb einer Woche, innerhalb von zwei Wochen, innerhalb eines Monats oder erst nach Ablauf eines Monats nach Antragseingang?**

Diese Daten werden statistisch nicht erfasst. Auf die Vorbemerkung wird verwiesen.

- 5. Welche verbindlichen Bearbeitungsfristen, internen Zielvorgaben oder Priorisierungsregeln für die Entscheidung über Vorschussanträge gibt es im Jobcenter Bremen?**

Die Zielwerte für die Bearbeitung von Neuanträgen werden von der Bundesagentur für Arbeit vorgegeben. Für die Bearbeitungsdauer von Weiterbewilligungsanträgen gibt es keine vorgegebenen Zielwerte. Für die isolierte Bearbeitungsdauer von Neuanträgen – also der Bearbeitungszeit zwischen der vollständigen Vorlage von Unterlagen und Bescheiderteilung – gilt eine Zielvorgabe von 14 Arbeitstagen.

Die erweiterte Bearbeitungsdauer hingegen beschreibt die Zeitspanne zwischen dem Tag der Antragstellung und der Bescheiderteilung und ist nur bedingt beeinflussbar, da das Jobcenter auf die Mitwirkung der Leistungsberechtigten angewiesen ist. Für die erweiterte Bearbeitungsdauer gilt erstmalig ab dem Jahr 2025 eine Zielvorgabe von 35 Arbeitstagen.

Das Jobcenter bearbeitet Anträge von gefährdeten Personengruppen (z.B. Haftentlassene, Bewohnerinnen in Frauenhäusern und Wohnungslosen) prioritär.

Zielvorgaben für Vorschussanträge gibt es nicht.

- 6. Gibt es interne Dienstanweisungen, Arbeitshilfen, Weisungen oder sonstige Vorgaben des Jobcenters Bremen zum Umgang mit Vorschussanträgen, die über die Fachlichen Weisungen der Bundesagentur für Arbeit hinausgehen oder diese konkretisieren? Falls ja, welchen wesentlichen Inhalt haben diese?**

Das Jobcenter Bremen ist an die Fachliche Weisung der Bundesagentur für Arbeit zu § 41a SGB II gebunden. Darüber hinaus gibt es keine gesonderten Weisungen.

- 7. In welcher Weise werden im Jobcenter Bremen akute Notlagen, etwa fehlende Mittel für Ernährung, Unterkunft, Strom, medizinische Bedarfe oder sonstige existenzielle Bedarfe, im Zusammenhang mit Vorschussanträgen dokumentiert, priorisiert und geprüft?**

Akute Notlagen (z.B. Wohnungsnot, Mittellosigkeit, Energiesperren oder fehlender Krankenversicherungsschutz) werden vorrangig bearbeitet. Dies betrifft grundsätzlich alle Anträge, bei denen eine akute Notlage vorliegt – unabhängig, ob die Entscheidung vorläufig getroffen wird.

- 8. Gibt es im Jobcenter Bremen Möglichkeiten einer besonders schnellen Auszahlung, etwa Barauszahlung, Barscheck, Lebensmittelgutschein, Sofortauszahlung oder sonstige kurzfristige Zahlungswege, wenn eine akute existenzielle Notlage geltend gemacht wird? Falls ja, wie häufig wurden diese Möglichkeiten in den Jahren 2021 bis 2025 sowie im ersten Halbjahr 2026 genutzt?**

In Notfällen können Barcodes ausgehändigt werden, die von den Leistungsberechtigten bei einer Vielzahl von Anbietern (z.B. Drogerien, Supermärkte) eingelöst werden können.

Eine statistische Auswertung steht nicht zur Verfügung.

- 9. Wie viele Widersprüche gegen Entscheidungen über Vorschüsse nach § 42 SGB II gab es im Zuständigkeitsbereich des Jobcenters Bremen in den Jahren 2021 bis 2025 sowie im ersten Halbjahr 2026? Bitte nach Jahr, Ausgang des Widerspruchs und durchschnittlicher Bearbeitungsdauer darstellen.**

Diese Daten werden statistisch nicht erfasst. Auf die Vorbemerkung wird verwiesen.

- 10. In wie vielen Fällen kam es in den Jahren 2021 bis 2025 sowie im ersten Halbjahr 2026 zu Klagen oder einstweiligen Rechtsschutzverfahren im Zusammenhang mit Vorschussentscheidungen des Jobcenters Bremen, und in wie vielen Fällen haben die Leistungsberechtigten ganz oder teilweise obsiegt?**

Diese Daten werden statistisch nicht erfasst. Auf die Vorbemerkung wird verwiesen.

- 11. In wie vielen Fällen wurden in den Jahren 2021 bis 2025 sowie im ersten Halbjahr 2026 vom Jobcenter Bremen gewährte Vorschüsse zurückgefordert, auf laufende Leistungen angerechnet, gestundet, niedergeschlagen oder erlassen? Bitte nach Jahren und Art der Erledigung darstellen.**

Diese Daten werden statistisch nicht erfasst. Auf die Vorbemerkung wird verwiesen.

- 12. Welche Gründe führten in den Jahren 2021 bis 2025 sowie im ersten Halbjahr 2026 zur Ablehnung von Vorschussanträgen nach § 42 SGB I? Bitte nach den häufigsten Ablehnungsgründen aufschlüsseln, soweit dies statistisch oder aktenmäßig auswertbar ist.**

Diese Daten werden statistisch nicht erfasst. Auf die Vorbemerkung wird verwiesen.

- 13. Liegen dem Senat Erkenntnisse darüber vor, in wie vielen Fällen Leistungsberechtigte nach Beantragung eines Vorschusses oder während der Bearbeitung eines Vorschussantrags auf Lebensmittelbanken, Notunterkünfte, Beratungsstellen oder sonstige Nothilfeeinrichtungen verwiesen wurden? Falls ja, bitte nach Jahren und Art der Verweisung darstellen.**

Nein, diese Daten werden statistisch nicht erfasst. Auf die Vorbemerkung wird verwiesen.

- 14. Wie stellen der Senat beziehungsweise das Jobcenter Bremen sicher, dass Leistungsberechtigte über die Möglichkeit eines Vorschusses nach § 42 SGB I verständlich, niedrigschwellig und mehrsprachig informiert werden?**

Machen Antragsteller:innen eine finanzielle Notlage geltend und weisen diese nach, erfolgt eine Weiterleitung an das zuständige Leistungsteam des Jobcenters Bremen, das dann die Möglichkeit einer vorläufigen Bewilligung nach § 41a SGB II prüft. Auf der Homepage des Jobcenters Bremen wird umfangreich über finanzielle Notlagen und die Hilfsangebote des Jobcenters Bremen informiert. Diese Informationen sind in zehn verschiedenen Sprachen abrufbar.

Im Übrigen wird auf die Beantwortung der Kleinen Anfrage „Existenzminimum in der Warteschleife - Gibt es Verbesserungspotential in Leistungsgewährung und Arbeitsmarktintegration durch das Jobcenter Bremen?“ vom 28.04.2026 verwiesen.

Hinsichtlich der Anwendung des § 42 SGB I wird auf die Vorbemerkung verwiesen.

15. Welche Schlussfolgerungen zieht der Senat aus der Entwicklung der Vorschussanträge, Bearbeitungszeiten, Widersprüche, Klagen und Rückforderungen für die Verwaltungspraxis des Jobcenters Bremen?

Dem Senat ist es ein wichtiges Anliegen, dass alle Leistungsberechtigten niedrigschwelligen Zugang zu den Leistungen des Jobcenters erhalten. Die Arbeit im Jobcenter hat sich dabei stets an den bundesgesetzlichen Vorgaben zu orientieren. Als steuerfinanzierte Leistung ist es unerlässlich, dass Ansprüche nach dem SGB II vor einer Bewilligung umfassend geprüft werden.

Um im gesetzlichen Rahmen kürzere Bearbeitungszeiten bei gleichzeitig hoher Arbeitsqualität zu erreichen, hält der Senat neben diesen Maßnahmen insbesondere eine stabile und gut qualifizierte Personalausstattung sowie Respekt und ein grundsätzliches Vertrauen in die Arbeit der Mitarbeitenden im Jobcenter für unverzichtbar. Die Mitarbeiter:innen im Jobcenter Bremen leisten tagtäglich engagierte Arbeit unter herausfordernden Bedingungen.

Beschlussempfehlung:

Die Stadtbürgerschaft nimmt von der Antwort des Senats auf die Kleine Anfrage Kenntnis.