

**Mitteilung des Senats
an die Bremische Bürgerschaft
vom 17. Januar 2024**

**„Unwissenheit oder tatsächliche zeitliche Probleme bei der Informationsbeschaffung?
Nachfragen zur Clankriminalität“**

Die Fraktion der CDU hat die folgende Große Anfrage an den Senat gerichtet:

Die CDU-Bürgerschaftsfraktion stellte im August 2023 eine Große Anfrage mit dem Titel „Wie effektiv sind die Maßnahmen und Strategien zur Bekämpfung der Clan-Kriminalität im Land Bremen?“ (Drs. 21/71). In der sogenannten Antwort des Senats blieb die Regierung auf eine Vielzahl von Fragen die Antwort schuldig. Zumindest die gestiegene Zahl der Clan-Mitglieder und dem Ausmachen der Prüffälle Clankriminalität von beinahe 1% aller in Bremen begangener Straftaten, lässt weiterhin nicht zu, dass Fragen unbeantwortet bleiben. Auch in Anbetracht der von Senator Mäurer verkündeten „Null-Toleranz-Strategie gegen Clan-Kriminalität“ gehen wir davon aus, dass diese Zahlen vorliegen und die Daten erfasst werden. Ansonsten wäre es schleierhaft, wie er die propagierten Maßnahmen überhaupt durchsetzen will, wenn er den Wohnort, den Aufenthaltsstatus, die Verurteilungen und vieles mehr der Straftäter gar nicht kennt.

Vor diesem Hintergrund fragen wir den Senat erneut:

Vorbemerkung: die zu Grunde gelegten Zahlen und Fakten, die bei den Fragen aufgegriffen werden, beziehen sich auf die Antworten des Senats auf die Große Anfrage der CDU-Bürgerschaftsfraktion „Wie effektiv sind die Maßnahmen und Strategien zur Bekämpfung der Clan-Kriminalität im Land Bremen?“ (Drs. 21/71)

1. Wie viele der 4.661 Personen wohnen in Bremen?
2. Wie viele unterschiedliche Familien gehören zu der Bremer Clan-Struktur?
3. Wie viele Straftaten, die als „Prüffälle Clankriminalität“ erfasst werden, gab es bislang im Jahr 2023?
4. Bei wie vielen der seit 2022 erfassten „Prüffälle“ im Bereich der Clan-Kriminalität standen am Ende des Verfahrens
 - a. eine Verurteilung?
 - b. eine Einstellung?
 - c. ein Strafbefehl usw.?
5. Seit wann ist die zuständige Dienststelle für Clankriminalität der Ortspolizeibehörde Bremerhaven geplant worden?
 - a) Wann ist mit der Fertigstellung des Aufbaus der Dienststelle für Clankriminalität der Ortspolizeibehörde Bremerhaven zu rechnen?
 - b) Welche Aufgaben wird diese Dienststelle haben?
 - c) Wie viele Polizeivollzugsbeamte werden dieser Dienststelle angehören und woher wird das zusätzliche Personal stammen?
6. Welchen Aufenthaltsstatus haben die 843 Tatverdächtigen und Beschuldigten aus phänomenrelevanten Clanstrukturen jeweils in der Bundesrepublik Deutschland?

7. Wie viele der 843 Tatverdächtigen und Beschuldigten aus phänomenrelevanten Clanstrukturen waren in den vergangenen fünf Jahren in der Bremer Justizvollzugsanstalt inhaftiert? Nachdem es nur einen Intensivtäter unter den 843 Tatverdächtigen gibt, wie definiert der Senat einen Intensivtäter?
8. In wie vielen weiteren Fällen, neben der 12 Clan-Mitglieder, die in den Jahren von 2018 bis 2023 erfolgreichen aus Bremen abgeschoben wurden, wurde zumindest der Versuch einer Abschiebung durchgeführt?
 - a) Wie viele dieser Versuche sind gescheitert und woran?
 - b) In wie vielen dieser Fälle war der Verhinderungsgrund für die Abschiebung
 - aa) eine schwere Erkrankung?
 - bb) eine schutzwürdige familiäre Verbindung zu einem Ehepartner, der über ein Aufenthaltsrecht in Deutschland verfügt?
 - cc) ein minderjähriges Kind, das über ein Aufenthaltsrecht in Deutschland verfügt?
9. Wie viele der in der Zeit von 2018- 2023 12 abgeschobenen Clan-Mitglieder hatten
 - a) einen Ehepartner in Deutschland?
 - b) ein minderjähriges Kind in Deutschland?
10. Wie viele Clan-Mitglieder halten sich aktuell auf Grundlage einer Duldung im Land Bremen auf (Stichtag 01.10.23, bitte gesondert für Bremen und Bremerhaven ausweisen)?
11. Wie viele Clan-Mitglieder sind zum Stichtag 01.10.2023 im Land Bremen vollziehbar ausreisepflichtig?
12. Aus welchem Grund erstellt Bremen als einziges Bundesland kein Lagebild zur Clan-Kriminalität, welches öffentlich zugänglich ist?
13. Welche Erkenntnisse hat der Bremer Senat zum derzeitigen vorherrschenden Betätigungsfeld der Clan-Mitglieder in Bremen?
14. Wie viele der mit dem Merker „Clan-Mitglied“ im Land Bremen aktenkundigen Personen sind nach Kenntnis des Senats Inhaber oder Teilhaber
 - a) einer Shisha-Bar
 - b) einer Gastronomie
 - c) einer Wettspielstätte oder
 - d) eines Lieferdienstes?
15. Nachdem der Senat in seiner Antwort auf Frage 23 davon spricht, dass „diese Lokalitäten oftmals auch als Rückzugsraum nach der Begehung einer Straftat dienen“, von welcher Art von Straftaten wird in diesem Zusammenhang gesprochen?
 - a) Inwieweit dienen die Lokalitäten dann ggf. als Beutesicherungsort?
 - b) Weshalb sieht der Senat dann eine vertiefende Befassung mit diesen Unternehmen für nicht zielführend an?
16. Nachdem Innensenator Mäurer zahlreiche Wettspielstätten in Bremen geschlossen hat, verkündete er mittels Pressemitteilung, dass sich „die sehr arbeitsintensive Überprüfung gelohnt habe und sie bei der Überprüfung dieser Branche auf zweifelhafte Personen, die in Verantwortung standen, gestoßen seien“-was meint der Innensenator in diesem Zusammenhang mit „zweifelhafte Personen“?

Wie passt das mit den jetzigen Angaben bei der Antwort auf Frage 23 zusammen, wonach „eine vertiefende Befassung mit diesen Unternehmen jedoch ergibt, dass hier keine Hinweise auf die Begehung von Straftaten in Zusammenhang mit ebendiesen Betrieben vorliegen“?

17. In der Aktuellen Stunde der September-Sitzung der Bremischen Bürgerschaft sagte der Senator für Inneres: „Was ist dabei rausgekommen, in diesen Verfahren gegen diese 23 Clan-angehörigen? Das Landgericht hat 14 von ihnen verurteilt, wir haben ihre Limousinen eingezogen, wie immer. Davon haben wir inzwischen sehr viele. Wir haben auch eine Vielzahl von Immobilien sichergestellt, die wir dann verwerten wollen.“ In der Großen Anfrage antwortet der Senat, dass er in den vergangenen drei Jahren einen Luxuswagen der Marke BMW eingezogen hat, von welchen weiteren Autos und Immobilien sprach der Senator für Inneres insoweit in der Bürgerschaftssitzung?
18. Wie viele der Clan-Mitglieder, die wohnhaft in Bremen sind, beziehen aktuell Sozialleistungen?
19. Welche Erkenntnisse liegen dem Senat hinsichtlich möglichen Sozialleistungsbetruges von Clan-Mitgliedern vor?
20. Wie viele Ordnungswidrigkeitsanzeigen sowie Verwarngelder gab es in den vergangenen fünf Jahren (bitte für jedes Jahr angeben) gegen „Clan-Mitglieder“ und wegen welcher Ordnungswidrigkeiten und Vergehen?
21. Wie viele polizeiliche oder ordnungsdienstrechtliche Kontrollen gab es in der Zeit von 2019 bis heute jährlich im Land Bremen von
 - a) Shisha-Bars?
 - b) Gastronomien?
 - c) Wettspielstätten?
 - d) Lieferdiensten?
22. Wer hat für das Land Bremen an dem Treffen der Bund-Länder-Gruppe zur „Allianz gegen Clan-Kriminalität“ im Juni 2023 teilgenommen?
 - a) Welche abzustimmenden Tagesordnungspunkte gab es auf diesem Bund-Länder-Treffen?
 - b) Wie hat sich die Vertreterin aus Bremen zu den einzelnen Punkten verhalten?
23. Was versteht der Senat unter seiner medial verkündeten „Null-Toleranz-Strategie gegen Clan-Kriminalität“?
24. Nachdem im Rahmen der 1. Großen Anfrage eine Vielzahl von Fragen vom Senat nicht beantwortet wurde, warum hält der Senat eine vertiefenere Befassung mit der Thematik „Clan-Kriminalität“ für nicht notwendig?

Der Senat beantwortet die Große Anfrage wie folgt:

Vorbemerkung des Senats

Die Antwort des Senats auf die Große Anfrage mit dem Titel „Wie effektiv sind die Maßnahmen und Strategien zur Bekämpfung der Clan-Kriminalität im Land Bremen?“ (Drs. 21/35) stellt dar, dass die Erfassung von Personen, welche relevanten Großfamilien mit Clanstruktur zugeordnet werden, im Einklang mit der bundesweit gültigen Definition bislang nur bei den Polizeivollzugsbehörden des Landes Bremen erfolgt.

Bei den zur Beantwortung der Fragen dieser Großen Anfrage angefragten weiteren Behörden ist die Mitgliedschaft in einem Clan kein eigenständig erfasstes oder ordnendes Merkmal. Eine Verarbeitung und Auswertung ohne die polizeilichen, insbesondere auch personenbezogenen, Daten ist somit nicht möglich.

Um die jeweilig gestellte Frage beantworten zu können, ist es daher notwendig, dass die polizeilichen Daten den entsprechenden Behörden zur weiteren Verarbeitung und Auswertung zur Verfügung gestellt werden. Durch eine derartige Datenverarbeitung und Auswertung entstehen jedoch neue Analyseprodukte.

Der Senator für Inneres und Sport wird dem Informationsanspruch aus Art. 100 Abs. 1 BremLV gerecht werden und im Rahmen der verfassungsrechtlichen Grenzen alle Informationen darlegen, über die der Senat verfügt oder die er mit zumutbarem Aufwand in Erfahrung bringen kann. Dazu schöpft er alle Möglichkeiten der Informationsbeschaffung und -verarbeitung aus, um den Kern des Informationsanliegens der Fragesteller – innerhalb der dem Senat tatsächlich im Einzelfall zur Beantwortung zur Verfügung stehenden Zeit, gegebenenfalls auch nur teilweise – zu befriedigen.

Der Datenaustausch sowie die Abstimmung mit den Bundesbehörden beanspruchen jedoch weitere Zeit; die angefragten Daten liegen dem Senat zum aktuellen Zeitpunkt noch nicht in weitergabefähiger Form vor. Der Senat arbeitet jedoch weiterhin daran, die Daten zu erheben und entsprechend den Fragestellungen in Kürze darüber zu berichten, um den Informationsanspruch gerecht zu werden. Es ist allerdings bereits jetzt absehbar, dass Informationen zu Sozialleistungen nicht bereitgestellt werden können. Die Agentur für Arbeit hat einer Weitergabe der Daten widersprochen.

1. Wie viele der 4.661 Personen wohnen in Bremen?

Auf die Vorbemerkung dieser Großen Anfrage wird Bezug genommen.

2. Wie viele unterschiedliche Familien gehören zu der Bremer Clan-Struktur?

Die Auswertung der 4.661 Personen, welche von der Fachdienststelle gesichert phänomenrelevanten Großfamilien mit Clanstruktur zugeordnet werden, ergibt für die Stadt Bremen, dass hier 731 sog. Kernfamilien dem Phänomenbereich „Clan“ zugerechnet werden. Hierbei handelt es sich um Familien, welche mindestens aus drei Angehörigen bestehen (in der Regel Mutter, Vater und Kind) und welche zumindest vorübergehend über eine Meldeadresse in der Stadt Bremen verfügten.

Im Zuständigkeitsbereich der Ortspolizeibehörde Bremerhaven gibt es nach den vorliegenden Informationen keine verfestigten Clanstrukturen. Auf Basis der vorgenannten Kriterien werden in der Stadt Bremerhaven sieben Kernfamilien dem Phänomenbereich zugerechnet. Derzeit sind im Zuständigkeitsbereich der Ortspolizeibehörde Bremerhaven acht entsprechende Personen gemeldet, wobei diese Personen auch einer Kernfamilie in Bremen zugeordnet sein können.

Folglich werden im Land Bremen 738 Kernfamilien phänomenrelevanten Clan-Strukturen zugeordnet.

3. Wie viele Straftaten, die als „Prüffälle Clankriminalität“ erfasst werden, gab es bislang im Jahr 2023?

Vom 01.01.2023 bis zum 14.11.2023 sind 467 Prüffälle Clankriminalität polizeilich registriert worden. Sogenannte verdeckte Vorgänge aus dem Vorgangsbearbeitungssystem werden im Rahmen der Erhebung nicht mit aufgeführt. Verdeckte Vorgänge gelten aufgrund von ermittlungstaktischen Erwägungen und / oder Gründen des Opfer- und/oder Zeugenschutzes

als besonders schützenswert. Zu diesen Vorgängen zählen vorrangig Sexual- und Tötungsdelikte, sowie Umfangs, Staatsschutz- und Verfahren der organisierten Kriminalität.

- 4. Bei wie vielen der seit 2022 erfassten „Prüffälle“ im Bereich der Clan-Kriminalität standen am Ende des Verfahrens**
- a. eine Verurteilung?
 - b. eine Einstellung?
 - c. ein Strafbefehl usw.?

Auf die Vorbemerkung dieser Großen Anfrage wird Bezug genommen.

- 5. Seit wann ist die zuständige Dienststelle für Clankriminalität der Ortspolizeibehörde Bremerhaven geplant worden?**

Eine eigenständige Dienststelle für Clankriminalität ist bei der Ortspolizeibehörde Bremerhaven nicht in Planung. Die Sachbearbeitung erfolgt deliktsspezifisch bei den jeweiligen Fachdienststellen.

Im Frühjahr 2023 haben erste vertiefende Gespräche zwischen der Informationssammelstelle Clanstrukturen (ISTEC) des Landeskriminalamts und der Ortspolizeibehörde Bremerhaven stattgefunden. Die Analysestelle des Bremerhavener Amtes 94/01 wird Kooperationspartner der ISTEC und sich im Rahmen ihrer Aufgaben des Phänomenbereichs der Clankriminalität annehmen.

- a) Wann ist mit der Fertigstellung des Aufbaus der Dienststelle für Clankriminalität der Ortspolizeibehörde Bremerhaven zu rechnen?**

Seit Juni 2023 hat die Analysestelle (Amt 94/01) die Arbeit als Kooperationsdienststelle gegenüber der ISTEC aufgenommen.

- b) Welche Aufgaben wird diese Dienststelle haben?**

- Phänomenbezogene Informationssammlung und -aufbereitung

Die Informationssammelstelle identifiziert relevante Clanstrukturen und sammelt zu diesen, aus allen verfügbaren Quellen, polizeirelevante Erkenntnisse.

- Operative Auswertung und Analyse

Phänomenbezogene Erkenntnisanfragen auf Basis operativer Auswertungen und Analysen werden beantwortet. Bei Einsatzvorbereitungen, Gefährdungseinschätzungen oder laufenden Ermittlungsverfahren unterstützt die Dienststelle entsprechend.

- Kommunikationsschnittstelle

Die Analysestelle ist die interne und externe phänomenbezogene Kommunikationsschnittstelle der OPB Bremerhaven.

c) Wie viele Polizeivollzugsbeamte werden dieser Dienststelle angehören und woher wird das zusätzliche Personal stammen?

Die Analysestelle der OPB Bremerhaven ist mit 3 VZE besetzt, wobei 1 VZE originär für den diesen Bereich zuständig ist und als Schnittstelle zum Landeskriminalamt fungiert.

6. Welchen Aufenthaltsstatus haben die 843 Tatverdächtigen und Beschuldigten aus phänomenrelevanten Clanstrukturen jeweils in der Bundesrepublik Deutschland?

Auf die Vorbemerkung dieser Großen Anfrage wird Bezug genommen.

7. Wie viele der 843 Tatverdächtigen und Beschuldigten aus phänomenrelevanten Clanstrukturen waren in den vergangenen fünf Jahren in der Bremer Justizvollzugsanstalt inhaftiert? Nachdem es nur einen Intensivtäter unter den 843 Tatverdächtigen gibt, wie definiert der Senat einen Intensivtäter?

Auf die Vorbemerkung dieser Großen Anfrage wird Bezug genommen.

Intensivtäter:innen sind delinquente strafmündige Personen, die ungeachtet ihrer Herkunft und/oder Nationalität eine gewohnheits- oder gewerbsmäßige Begehung von Straftaten mit Schwerpunkt in den Bereichen Gewalt- und Eigentumskriminalität aufweisen (kriminelles Vorleben) und bei denen ein gesteigertes Risiko künftigen straffälligen Verhaltens vorhanden ist (Negativprognose).

Die Konzeption zu Intensivtäter:innen gilt sowohl für jugendliche und heranwachsende als auch für erwachsene Straftäter:innen und ist in Verbindung mit dem bereits im Jahr 2008 beschlossenen Handlungskonzept „Stopp der Jugendgewalt“ nach wie vor Grundlage für die effektive, effiziente und ressortübergreifende Bekämpfung von Jugendgewalt und Kriminalität zur frühzeitigen Identifizierung und Verhinderung krimineller Karrieren.

Die dedizierte, kriminalpolizeiliche Befassung mit Intensivtäter:innen ist aufgrund des tätler:innenorientierten Ansatzes mit einem signifikanten Maß an polizeilicher Ermittlungs-, Koordinierungs- und Verwaltungsarbeit verbunden. Entsprechend aufwändig ist der zugrundeliegende Evaluierungs- und Einstufungsprozess:

Eine Einstufung als Intensivtäter:in kann in der Regel erfolgen, wenn eine delinquente Person im Verdacht steht, innerhalb von zwölf Monaten mindestens fünf Straftaten begangen zu haben, die aggregiert betrachtet eine deliktische und kriminelle Qualität erreichen, die eine gesonderte und individualisierte, kriminalpolizeiliche Befassung zur Verhinderung und/oder Unterbrechung einer kriminellen Karriere rechtfertigen.

Zu diesem Zweck bewertet die zuständige Fachdienststelle die Deliktsbereiche dieser Person anhand eines speziellen Schlüssels. Dabei werden bestimmten Delikten unterschiedliche Gewichtungen zugeordnet. Zum Beispiel beeinflusst ein einfacher Diebstahl die Gesamtwertung anders als ein Raubdelikt. So wird das Gesamtvolumen der Straftaten bestimmt, was als „Scoring-Verfahren“ bezeichnet wird, auf dessen Basis eine Einstufung als Intensivtäter:in mittels Einzelfallentscheidung erfolgt oder unterbleibt.

In einem weiteren Schritt des standardisierten Einstufungsprozesses werden die genauen Tatumstände der betrachteten Delikte (aufgewendete kriminelle Energie, besondere Gewaltanwendung, rücksichtslose Opferauswahl, rasche zeitliche Abfolge der Straftaten etc.) sowie die Täter:innenpersönlichkeit, Risikoprognosen und weitere Individualindikatoren (Lebensumstände und -phase; Entwicklungsparameter, familiärer Hintergrund etc.) betrachtet.

Diese Betrachtungen können zu Einstufungsergebnissen führen, welche von dem berechneten Ergebnis des „Scoring-Verfahrens“ abweichen. Der Einstufungsprozess ist also nicht nur auf statistische Daten, sondern auch auf eine eingehende Analyse der individuellen Situation und Tatumstände ausgerichtet.

- 8. In wie vielen weiteren Fällen, neben der 12 Clan-Mitglieder, die in den Jahren von 2018 bis 2023 erfolgreichen aus Bremen abgeschoben wurden, wurde zumindest der Versuch einer Abschiebung durchgeführt?**
- a) Wie viele dieser Versuche sind gescheitert und woran?**
 - b) In wie vielen dieser Fälle war der Verhinderungsgrund für die Abschiebung**
 - aa) eine schwere Erkrankung?**
 - bb) eine schutzwürdige familiäre Verbindung zu einem Ehepartner, der über ein Aufenthaltsrecht in Deutschland verfügt?**
 - cc) ein minderjähriges Kind, das über ein Aufenthaltsrecht in Deutschland verfügt?**

Auf die Vorbemerkung dieser Großen Anfrage wird Bezug genommen.

- 9. Wie viele der in der Zeit von 2018- 2023 12 abgeschobenen Clan-Mitglieder hatten**
- a) einen Ehepartner in Deutschland?**
 - b) ein minderjähriges Kind in Deutschland?**

Auf die Vorbemerkung dieser Großen Anfrage wird Bezug genommen.

- 10. Wie viele Clan-Mitglieder halten sich aktuell auf Grundlage einer Duldung im Land Bremen auf (Stichtag 01.10.23, bitte gesondert für Bremen und Bremerhaven ausweisen)?**

Auf die Vorbemerkung dieser Großen Anfrage wird Bezug genommen.

- 11. Wie viele Clan-Mitglieder sind zum Stichtag 01.10.2023 im Land Bremen vollziehbar aus-reisepflichtig?**

Auf die Vorbemerkung dieser Großen Anfrage wird Bezug genommen.

12. Aus welchem Grund erstellt Bremen als einziges Bundesland kein Lagebild zur Clankriminalität, welches öffentlich zugänglich ist?

Ein dezidiertes Lagebild zur Clankriminalität wird nach hiesiger Kenntnis neben der Polizei Bremen lediglich von den Landeskriminalämtern Berlin, Niedersachsen und Nordrhein-Westfalen erstellt. Während letztere ihre Lagebilder veröffentlichen, ist das in Bremen noch nicht der Fall. Die Einstufung der Bremer Lagedarstellung zur Clankriminalität als Verschlussache mit dem Verschlussachengrad „Nur für den Dienstgebrauch“ erfolgt aus den folgenden Gründen:

Zum einen ist das Bremer Lagebild Clankriminalität in hohem Maße operativ geprägt. Es zielt vorrangig darauf ab, Entscheidungsträger:innen der Polizei Bremen bestmögliche Übersichten über Schwerpunkte hinsichtlich der Clankriminalität – sowohl im qualitativen als auch im geographischen Sinn – zu verschaffen. Mit der Einstufung sind die notwendigen Voraussetzungen geschaffen, um sensible Inhalte, wie zum Beispiel aktuell zur Anwendung kommende *Modi Operandi* oder strukturelle Charakteristika der relevanten Personengruppen zur Verfügung stellen zu können, ohne die Integrität laufender Verfahren zu riskieren.

Zum anderen basiert das Bremer Lagebild Clankriminalität auf der Auswertung einer Eingangsstatistik. Eine Eingangsstatistik ist qualitativ nicht mit einer Ausgangsstatistik wie zum Beispiel der Polizeilichen Kriminalstatistik (PKS) vergleichbar. Aufgrund der Rahmenbedingungen sind die Prüfprozesse hinsichtlich der Datenqualität nicht mit denen der PKS zu vergleichen. Eine Eingangsstatistik wird somit nicht dem Qualitätsstandard einer presseoffenen Lagedarstellung gerecht. Sie erfüllt jedoch den vornehmlichen Zweck des aktuellen Lageprodukts zum Thema Clankriminalität, nämlich die operativ ausgerichtete Lagedarstellung für polizeiliche Zwecke.

Ferner kommt hinzu, dass die jährlichen Lageprodukte zur Clankriminalität der Landeskriminalämter Berlin, Niedersachsen, Nordrhein-Westfalen und Bremen aufgrund unterschiedlicher Erfassungsmodalitäten nicht vergleichbar sind. So basiert beispielsweise die niedersächsische Lagedarstellung als einzige auf einer Ausgangsstatistik. Aus diesem Grund wird derzeit – auch unter Beteiligung des Landes Bremen – an einer einheitlichen Lagedarstellung der Clankriminalität gearbeitet, wie der Antwort des Senats auf die Große Anfrage der Fraktion der CDU vom 11.08.2023 (Drucksache 21/71) im Rahmen von Frage 18 zu entnehmen war. Dort heißt es:

„In der 219. Sitzung der Ständigen Konferenz der Innenminister:innen und -senator:innen der Länder (IMK) am 16.06.2023 in Berlin wurde die „Bundesweite Phänomenübersicht Clankriminalität 2021 - VS-NfD-“ beraten. Es wurde festgestellt, dass die Phänomenübersicht vor dem Hintergrund der unterschiedlichen Erhebungs- und Erfassungsmodalitäten in Bund und Ländern keine valide Bewertung des Phänomens der Clankriminalität – insbesondere hinsichtlich seiner bundesweiten Relevanz – zulässt. Die IMK erachtet die Phänomenübersicht Clankriminalität 2021 als erste Bestandsaufnahme, die zu einem validen Lageprodukt weiterentwickelt werden sollte. Der Arbeitskreis II der IMK wurde beauftragt, schnellstmöglich Erhebungs- und Erfassungsmodalitäten für die künftige Erstellung einer bundesweiten Lageübersicht „Clankriminalität“ auszuarbeiten und zur Herbstsitzung 2023 vorzulegen, die vom 06. bis zum 08. Dezember stattfinden wird.“

Die IMK am 08.12.2023 hat den „Sachstandsbericht der Bund-Länder-Arbeitsgruppe Clankriminalität zur Erarbeitung von Erhebungs- und Erfassungsmodalitäten -VS-NfD-“

(Stand: 24.08.23) zur Kenntnis genommen. Sie stellte fest, dass ein Großteil der Länder- und Bundesbehörden bereits eigene Abläufe zur Erhebung der Lage im Bereich Clankriminalität durch organisatorische Anpassungen, Optimierung der IT-Systeme sowie durch Fortbildungsmaßnahmen und Informationsweitergabe an nachgeordnete Stellen etabliert hat oder derzeit etabliert. Die IMK hat seinen AK II beauftragt, zu ihrer Frühjahrssitzung 2024 erneut zum Sachstand zu berichten.

Aus diesen Gründen wird von der Polizei Bremen das aktuelle Lageprodukt zum Phänomenbereich Clankriminalität bislang als Verschlussache eingestuft und entsprechend behandelt. Dieses Vorgehen gestattet es, ein Höchstmaß an relevanten Informationen den Bedarfsträger:innen zukommen zu lassen, ohne bestehende Qualitätsstandards für die presseoffene strategische Lageberichterstattung zu kompromittieren und ohne die Integrität von laufenden Verfahren zu gefährden. Die Kenntnisnahme durch Personen außerhalb der Polizei und der Aufsichtsbehörde könnte aus den dargestellten Gründen für das Land nachteilig sein.

Im Lagebild Organisierte Kriminalität des Bundeskriminalamtes wird auch dezidiert auf das Subphänomen der Clankriminalität eingegangen, dort finden sich auch Zahlen zur Freien Hansestadt Bremen. Der Senator für Inneres und Sport wird bis Mitte 2024 prüfen, ob innerhalb eines Lageberichtes Organisierte Kriminalität für das Land Bremen mit entsprechend reduzierten Inhalten der Öffentlichkeit ausgewählte Kennzahlen in einem jährlichen Bericht mitgeteilt werden können.

13. Welche Erkenntnisse hat der Bremer Senat zum derzeitigen vorherrschenden Betätigungsfeld der Clan-Mitglieder in Bremen?

Gesicherte und systematische polizeiliche Erkenntnisse liegen lediglich zu illegalen Betätigungsfeldern von kriminellen Clan-Mitgliedern vor. Hierbei gilt zu beachten, dass 10 % bis 25 % (je nach Betrachtungszeitraum) aller erfassten Clan-Mitglieder wegen der mutmaßlichen Begehung von Straftaten polizeilich auffällig wurden. Die Betätigungen der übrigen 75 % bis 90 %, also die legalen Betätigungsfelder, werden nur in besonders begründeten Einzelfällen erfasst.

Bezüglich der illegalen Betätigungsfelder wird auf die Antworten zu den Fragen 8 und 20 im Rahmen der Antwort des Senats auf die Große Anfrage der Fraktion der CDU vom 11.08.2023 (Drucksache 21/71) Bezug genommen:

Häufigsten Delikte in den Hauptgruppen der Jahre 2020 bis 2022:

- *Rohheitsdelikte und Straftaten gegen die persönliche Freiheit (753):
Körperverletzungsdelikte (64,1 %)*
- *Strafrechtliche Nebengesetze (567):
Rauschgiftdelikte (76 %)*
- *Sonstige Straftatbestände (312):
Beleidigung (37,5 %)*

- *Vermögens- und Fälschungsdelikte (307):
Betrugsdelikte (83,1 %)*
- *Verkehrsdelikte (165):
Fahren ohne Fahrerlaubnis (56,4 %)*
- *Diebstahl ohne erschwerende Umstände (158):
Einfacher Diebstahl nach § 242 StGB (95,6 %)*
- *Diebstahl unter erschwerenden Umständen (121):
Besonders schwerer Fall des Diebstahls nach § 243 StGB (52,1 %)*
- *Straftaten gegen die sexuelle Selbstbestimmung (22):
Sexueller Übergriff; sexuelle Nötigung; Vergewaltigung nach § 177 StGB (40%)*
- *Straftaten gegen das Leben (5):
Totschlag nach § 212 StGB (3) und Mord nach § 211 StGB (2)*

Die Auswertung der bis zum 14.11.2023 polizeilich registrierten 467 „Prüffälle Clankriminalität“ bestätigt dieses Ergebnis weitgehend:

- Rohheitsdelikte und Straftaten gegen die persönliche Freiheit (209 Vorgänge)
Häufigstes Delikt: § 223 StGB – Körperverletzung mit einem relativen Anteil von 35,4%.
- Sonstige Straftatbestände (74 Vorgänge)
Häufigstes Delikt: § 185 StGB – Beleidigung mit einem relativen Anteil von 47,3%.
- Strafrechtliche Nebengesetze (69 Vorgänge)
Häufigste Deliktgruppe: Rauschgiftdelikte¹ mit einem relativen Anteil von 59,4%.

¹ Die Deliktgruppe *Rauschgiftdelikte* setzt sich aus den Paragraphen 29, 29a, 30 und 30a des Gesetzes über den Verkehr mit Betäubungsmitteln (Betäubungsmittelgesetz – BtMG) und § 4 des Gesetzes gegen Doping im Sport (Anti-Doping-Gesetz – AntiDopG) zusammen.

- Verkehrsdelikte (38 Vorgänge)
Häufigstes Delikt: § 142 StGB – Unerlaubtes Entfernen vom Unfallort mit einem relativen Anteil von 23,7%.
- Vermögens- und Fälschungsdelikte (35 Vorgänge)
Häufigstes Delikt: § 263 StGB – Betrug mit einem relativen Anteil von 51,4%.
- Diebstahl ohne erschwerende Umstände (29 Vorgänge)
Häufigstes Delikt: § 242 StGB – Diebstahl mit einem relativen Anteil von 96,6%.
- Diebstahl unter erschwerenden Umständen (12 Vorgänge)
Häufigstes Delikt: § 243 StGB – Besonders schwerer Fall des Diebstahls mit einem relativen Anteil von 58,3%.
- Straftaten gegen die sexuelle Selbstbestimmung (1 Vorgang)
Delikt: § 177 StGB – Sexueller Übergriff; sexuelle Nötigung; Vergewaltigung.

- Straftaten gegen das Leben im Zusammenhang mit dem Phänomenbereich Clan-Kriminalität wurden im Jahr 2023 bis zum Stichtag nicht registriert.

14. Wie viele der mit dem Merker „Clan-Mitglied“ im Land Bremen aktenkundigen Personen sind nach Kenntnis des Senats Inhaber oder Teilhaber

- a) einer Shisha-Bar
- b) einer Gastronomie
- c) einer Wettspielstätte oder
- d) eines Lieferdienstes?

Auf die Vorbemerkung dieser Großen Anfrage wird Bezug genommen.

15. Nachdem der Senat in seiner Antwort auf Frage 23 davon spricht, dass „diese Lokalitäten oftmals auch als Rückzugsraum nach der Begehung einer Straftat dienen“, von welcher Art von Straftaten wird in diesem Zusammenhang gesprochen?

- a) Inwieweit dienen die Lokalitäten dann ggf. als Beutesicherungsort?

Bei diesen Straftaten handelte es sich in der Regel um Betäubungsmittel- und Körperverletzungsdelikte. Polizeilich sind mehrere Vorgänge aktenkundig, bei denen sich die Tatverdächtigen/Beschuldigten der vorgenannten Delikte unmittelbar nach Tatbegehung in die hier gegenständlichen Lokalitäten begaben und/oder versuchten, sich innerhalb ebendieser unter die Kundschaft zu mischen, um sich so dem polizeilichen Zugriff zu entziehen. In Einzelfällen konnte auch Betäubungsmittel sowie Diebesgut in diesen Lokalitäten aufgefunden werden, bzw. in einem konkreten, örtlichen Bezug zu ebendiesen.

- b) Weshalb sieht der Senat dann eine vertiefende Befassung mit diesen Unternehmen für nicht zielführend an?

Hierzu wird auf den Kontext der Antwort auf Frage 23 im Rahmen der Antwort des Senats auf die Große Anfrage der Fraktion der CDU vom 11.08.2023 (Drucksache 21/71) Bezug genommen. Dort heißt es:

„Auch ist bekannt, dass mehrere Clanangehörige als Gastronomen und Lieferservicebetreiber:innen tätig sind. Eine vertiefende Befassung mit diesen Unternehmen ergibt jedoch, dass hier keine Hinweise auf die Begehung von Straftaten in Zusammenhang mit ebendiesen Betrieben vorliegen.“

Aus dieser Antwort ergibt sich, dass eine Befassung mit diesen Örtlichkeiten als zielführend angesehen wurde und folglich auch stattgefunden hat. Allerdings in den vorgenannten, eng umrissenen Fällen ohne strafrechtlich relevantes Ergebnis. Bei den in diesen Fällen überprüften Örtlichkeiten handelte es sich jedoch lediglich um einen Teil aller Örtlichkeiten, die für den Phänomenbereich von Bedeutung sind, also ausschließlich solche, welche von Clan-Angehörigen unter eigenem Namen betrieben werden. Phänomenrelevante Örtlichkeiten, die in der Vergangenheit ebenfalls im Zusammenhang mit der Begehung von Straftaten in Erscheinung getreten sind, wurden mehrheitlich von selbst nicht phänomenzugehörigen Personen betrieben.

Grundsätzlich gilt, dass eine Befassung mit Lokalitäten, welche bereits im Zusammenhang mit der Begehung von Straftaten polizeilich in Erscheinung getreten sind, als äußerst zielführend angesehen wird und so auch bereits Teil der polizeilichen Kriminalitätsbekämpfung im Allgemeinen ist, also auch über die engen Grenzen der Clankriminalität hinaus. Eine hypothetische Befassung mit der kleinen Zahl der oben gesondert genannten Lieferdienste und Gastronomiebetriebe, losgelöst von einer strafrechtlichen Relevanz bzw. lediglich auf Grund der Familienangehörigkeit der Betreiber:innen wird hingegen nicht als zielführend und ohne gesonderten Grund als unzulässig bewertet.

16. Nachdem Innensenator Mäurer zahlreiche Wettspielstätten in Bremen geschlossen hat, verkündete er mittels Pressemitteilung, dass sich „die sehr arbeitsintensive Überprüfung gelohnt habe und sie bei der Überprüfung dieser Branche auf zweifelhafte Personen, die in Verantwortung standen, gestoßen seien“-was meint der Innensenator in diesem Zusammenhang mit „zweifelhaften Personen“?

Das angeführte Zitat bezieht sich auf die in der Pressemitteilung vor dem Zitat zu findenden Ausführungen. Dort wird ausgeführt dass die Gesamtprüfung der Zuverlässigkeit in verschiedenen Fällen zur Feststellung der Unzuverlässigkeit von Betreiber:innen oder einzelnen Mitarbeiter:innen geführt hat. Diese unzuverlässigen Personen waren gemeint.

(<https://www.senatspressestelle.bremen.de/pressemitteilungen/innensenator-ulrich-maeurer-14-sportwettstellen-bleiben-in-bremen-geschlossen-405309>)

Wie passt das mit den jetzigen Angaben bei der Antwort auf Frage 23 zusammen, wonach „eine vertiefende Befassung mit diesen Unternehmen jedoch ergibt, dass hier keine Hinweise auf die Begehung von Straftaten in Zusammenhang mit ebendiesen Betrieben vorliegen“?

Hierzu wird auf den Kontext der Antwort auf Frage 23 im Rahmen der Antwort des Senats auf die Große Anfrage der Fraktion der CDU vom 11.08.2023 (Drucksache 21/71) Bezug genommen. Dort heißt es:

„Auch ist bekannt, dass mehrere Clanangehörige als Gastronomen und Lieferservicebetreiber:innen tätig sind. Eine vertiefende Befassung mit diesen Unternehmen ergibt jedoch, dass hier keine Hinweise auf die Begehung von Straftaten in Zusammenhang mit ebendiesen Betrieben vorliegen“.

Wie ersichtlich ist, bezieht sich diese Antwort ausschließlich auf Gastronomiebetriebe und Lieferdienste, welche offiziell von Personen geführt werden, die phänomenrelevanten Großfamilien mit Clanstruktur zugeordnet werden. Diese Objekte sind lediglich eine Teilmenge der in diesem Kontext insgesamt zu betrachtenden Betriebe.

Folglich ergibt sich nach hiesiger Einschätzung auch keine Kontradiktion aus diesen Aussagen. Die Tatsache, dass jemand zu einer Familie gehört, sagt nichts darüber aus, ob diese Person kriminell wird oder nicht. Zum anderen wurden tatsächlich inkriminierte Unternehmen und/oder Betriebe in der Vergangenheit mehrheitlich von sog. Strohleuten geführt. Eine Fokussierung auf Betriebe, welche von Clan-Angehörigen selbst geführt werden, wäre in diesen Fällen folglich nicht zielführend und nicht rechtmäßig gewesen.

17. In der Aktuellen Stunde der September-Sitzung der Bremischen Bürgerschaft sagte der Senator für Inneres: „Was ist dabei rausgekommen, in diesen Verfahren gegen diese 23 Clan-angehörigen? Das Landgericht hat 14 von ihnen verurteilt, wir haben ihre Limousinen eingezogen, wie immer. Davon haben wir inzwischen sehr viele. Wir haben auch eine Vielzahl von Immobilien sichergestellt, die wir dann verwerten wollen.“ In der Großen Anfrage antwortet der Senat, dass er in den vergangenen drei Jahren einen Luxuswagen der Marke BMW eingezogen hat, von welchen weiteren Autos und Immobilien sprach der Senator für Inneres insoweit in der Bürgerschaftssitzung?

In diesem Zusammenhang wird auf die Antwort zu Frage 33 im Rahmen der Antwort des Senats auf die Große Anfrage der Fraktion der CDU vom 11.08.2023 (Drucksache 21/71) Bezug genommen:

„Im Kontext der sog. EncroChat-Verfahren wurde das Instrument der Vermögensabschöpfung sowie die Sicherstellung von Immobilien und Kraftfahrzeugen eingesetzt. Eine detaillierte Analyse über den Anteil der Vermögenswerte, die phänomenrelevanten Personen zugeordnet werden können, stellt einen beträchtlichen Arbeitsaufwand dar und war innerhalb der vorgegebenen Zeit nicht durchzuführen. Die vorliegende Aufstellung berücksichtigt somit nicht den Anteil der im Rahmen der EncroChat-Verfahren eingezogenen oder gesicherten Vermögenswerte von Personen, die den phänomenrelevanten Clanstrukturen angehören.“

In der Zwischenzeit hat die Polizei Bremen die hier zu Grunde liegende Aktenstruktur ausgewertet und die Vermögensabschöpfungen den jeweiligen Einzelpersonen zugeordnet, sofern diese Informationen bereits gesichert vorlagen, bzw. insofern die Verfahrensführung bei der Polizei Bremen lag.

Zu den 23 Personen, die phänomenrelevanten Clanstrukturen angehören und Bestandteil von EncoChat-Verfahren sind, kann mitgeteilt werden, dass im Rahmen der zu Grunde liegenden Verfahren Vermögensarreste in Höhe von insgesamt 6.703.154,50 € gegen die beteiligten Personen erwirkt wurden. Zudem wurden zwei Immobilien mit Sicherheitshypotheken belegt und insgesamt sieben Kraftfahrzeuge sichergestellt (u. a. 1x Porsche Panamera; 2x BMW 5er-Reihe; 1x Audi A4 Avant). Zudem wurden weitere Vermögenswerte, wie zum Beispiel Armbanduhren und Schmuck, sichergestellt, wobei die Uhren und Schmuckstücke zum Teil nicht werthaltig waren. Da in diesen Vorgängen anteilig der Rechtsweg bezüglich der Vermögensabschöpfung noch nicht vollends ausgeschöpft wurde, sind diese Werte als vorläufig anzusehen.

18. Wie viele der Clan-Mitglieder, die wohnhaft in Bremen sind, beziehen aktuell Sozialleistungen?

Auf die Vorbemerkung dieser Großen Anfrage wird Bezug genommen.

19. Welche Erkenntnisse liegen dem Senat hinsichtlich möglichen Sozialleistungsbetruges von Clan-Mitgliedern vor?

Auf die Vorbemerkung dieser Großen Anfrage wird Bezug genommen.

20. Wie viele Ordnungswidrigkeitsanzeigen sowie Verwargelder gab es in den vergangenen fünf Jahren (bitte für jedes Jahr angeben) gegen „Clan-Mitglieder“ und wegen welcher Ordnungswidrigkeiten und Vergehen?

Auf die Vorbemerkung dieser Großen Anfrage wird Bezug genommen.

21. Wie viele polizeiliche oder ordnungsdienstrechtliche Kontrollen gab es in der Zeit von 2019 bis heute jährlich im Land Bremen von

- a) Shisha-Bars?**
- b) Gastronomien?**
- c) Wettspielstätten?**
- d) Lieferdiensten?**

Die Anzahl der Kontrollen durch das Ordnungsamt der Stadtgemeinde Bremen wird statistisch nicht erfasst.

Vorgänge zu Gaststättenkontrollen unter polizeilicher Beteiligung sind im Vorgangsbearbeitungssystem (VBS) @rtus mit einer Speicherfrist von zwei Jahren versehen. Dementsprechend kann nur eine Aussage für den Zeitraum 22.11.2021 bis 22.11.2023 getroffen werden. Ausnahmen stellen Kontrollen dar, in deren Rahmen strafrechtlich relevante Feststellungen gemacht und zur Anzeige gebracht werden. Diese werden in Einzelfällen nicht als Gaststättenkontrolle im VBS protokolliert, sondern als Strafanzeige mit einer dann entsprechend erhöhten zulässigen Speicherdauer. Derartige Kontrollen lassen sich jedoch rückwirkend nicht mehr systematisch aus dem VBS auslesen. Zudem ist der Typ der kontrollierten Örtlichkeit in @rtus nicht zuverlässig bzw. systematisch abfragbar, daher kann die gewünschte Differenzierung nach Gewerbeart hier nicht vorgenommen werden.

Unter Berücksichtigung dieser Einschränkungen kommt die Auswertung hinsichtlich durchgeführter Kontrollmaßnahmen unter Beteiligung der Polizei Bremen zu folgendem Ergebnis:

Im Jahr 2023 wurden bis zum 23.11.2023 25 Kontrollen im Sinne der Anfrage im VBS dokumentiert. Im Jahr 2022 waren es 60 Kontrollen und zwischen dem 22.11.2021 und dem 31.12.2021 wurden 12 Kontrollen im VBS dokumentiert.

In Bremerhaven wurden seit 2019 seitens des originär zuständigen Ordnungsamtes folgende Anzahl von ordnungsrechtlichen Kontrollen durchgeführt:

- Es fanden seit 2019 seitens des Ordnungsamtes 34 Kontrollen in Shisha-Bars statt.
- Es fanden seit 2019 seitens des Ordnungsamtes 1.252 Kontrollen in Gastronomien statt.
- Es fanden seit 2019 seitens des Ordnungsamtes 37 Kontrollen in Wettspielstätten statt.
- Es fanden seit 2019 seitens des Ordnungsamtes 72 Kontrollen bei Lieferdiensten statt.

Für die Ortpolizeibehörde Bremerhaven ist auszuführen, dass in den polizeilichen Datenbanken Kontrollen der angefragten Orte bis hierhin nicht spezifisch erfasst werden und konkrete Zahlen dazu somit nicht abgebildet werden können.

22. Wer hat für das Land Bremen an dem Treffen der Bund-Länder-Gruppe zur „Allianz gegen Clan-Kriminalität“ im Juni 2023 teilgenommen?

c) Welche abzustimmenden Tagesordnungspunkte gab es auf diesem Bund-Länder-Treffen?

d) Wie hat sich die Vertreterin aus Bremen zu den einzelnen Punkten verhalten?

Für das Land Bremen nahm die Leiterin der Direktion Kriminalpolizei/LKA der Polizei Bremen an der Bund-Länder-Besprechung Clankriminalität am 21.06.2023 im Bundesministerium des Innern und für Heimat in Berlin teil.

Auf der Tagesordnung standen keine abzustimmenden Programmpunkte, zu denen eine Positionierung der Bremer Vertreterin notwendig gewesen wäre.

23. Was versteht der Senat unter seiner medial verkündeten „Null-Toleranz-Strategie gegen Clan-Kriminalität“?

Die Null-Toleranz-Strategie gegen Clankriminalität der Polizei Bremen bedeutet, dass niedrigschwellig – auch bei vergleichsweise geringen Vergehen und Ordnungswidrigkeiten – konsequent eingeschritten wird. Damit sollen organisierte Strukturen, Störungen als auch das Unsicherheitsgefühl in der Bevölkerung verhindert und zur Aufklärung anderer Straftaten beigetragen werden.

24. Nachdem im Rahmen der 1. Großen Anfrage eine Vielzahl von Fragen vom Senat nicht beantwortet wurde, warum hält der Senat eine vertiefenere Befassung mit der Thematik „Clan-Kriminalität“ für nicht notwendig?

Die Bekämpfung der Organisierten Kriminalität und damit auch der Clankriminalität ist für den Senat und insbesondere für den Polizeivollzugsdienst nach wie vor von hoher Bedeutung. Neben der zuständigen Fachdienststelle zur Bekämpfung von Clankriminalität in der Abteilung für Strukturdelikte hat die Direktion Kriminalpolizei/LKA der Polizei Bremen weitere Mitarbeiter:innen damit beauftragt, ein andauerndes Phänomen-Monitoring, anlassbezogene Ermittlungsunterstützung sowie phänomenbezogene Fortbildungen, insbesondere des Einsatzdienstes, durchzuführen. Die dafür eigens geschaffene Organisationseinheit Informationssammelstelle Clanstrukturen arbeitet diesbezüglich eng mit Partnerdienststellen anderer Strafverfolgungsbehörden zusammen. Nicht zuletzt mit dem LKA Niedersachsen im Rahmen der Gemeinsamen Analysestelle Bremen-Oldenburg.

Durch die intensive Befassung mit den delinquenten Angehörigen der Bremer Clanstrukturen konnten in der Vergangenheit einschlägige Ermittlungserfolge, auch bei den sog. EncroChat-Verfahren, erzielt werden, teilweise in Verbindung mit substantiellen Vermögensarresten. Aber auch bundesweit und im Ausland gab es in den vergangenen Jahren erfolgreiche Umfangsverfahren, welche zum Gegenstand Clankriminalität hatten. Im Rahmen der länderübergreifenden Kooperation war die Polizei Bremen immer wieder an der Ermittlung gegen Tatverdächtige sowie deren inkriminierte Strukturen und Netzwerke beteiligt.

Aus diesen Erfolgen wird ersichtlich: Der Ansatz der Polizei Bremen ist zielführend, ohne dass Personen ausschließlich aufgrund ihrer Herkunft oder familiären Zugehörigkeit unter Generalverdacht gestellt werden. Die jüngsten Entwicklungen hinsichtlich der registrierten Prüffälle Clankriminalität unterstreichen diese Feststellung. Sollte sich der beschriebene Trend

des laufenden Berichtsjahres als stabil erweisen, wäre damit das geringste Vorgangsvolumen der letzten fünf Jahre zu verzeichnen (vgl. Antwort auf Frage 10 Abb. 3 im Rahmen der Antwort des Senats auf die Große Anfrage der Fraktion der CDU vom 11.08.2023 (Drucksache 21/71).

Insgesamt wird ersichtlich, mit welcher hoher Priorisierung die Clan-Kriminalität vom Polizeivollzugsdienst bereits bekämpft wird. Die intensive Befassung mit dem Thema Clan-Kriminalität als Teil der Organisierten Kriminalität wird hier als uneingeschränkt zielführend angesehen und entsprechend mit messbarem Erfolg und schon seit Jahren umgesetzt.

Beschlussempfehlung:

Die Bürgerschaft (Landtag) nimmt die Antwort des Senats zur Großen Anfrage der Fraktion der CDU zur Kenntnis.